

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 22 grudnia 2025 r.

w sprawie wniosku osoby fizycznej z dnia 18 listopada 2025 r. o opracowanie rekomendacji dla ratusza

Na podstawie art. 18b oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2, art. 247 w związku z art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uwzględnić/Nie uwzględnić wniosku osoby fizycznej z dnia 18 listopada 2025 r. o opracowanie rekomendacji dla Ratusza.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały
Rady Miejskiej Cieszyna
z dnia 22 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

Uzasadnienie

Dnia 18 listopada 2025 r. do Komisji Spraw Społecznych, Zdrowia i Bezpieczeństwa Rady Miejskiej Cieszyna wpłynęło pismo zawierające między innymi wniosek o *opracowanie rekomendacji dla Ratusza w zakresie promocji działań partycypacyjnych – świadomości czym jest referendum i jak jest ważne z perspektywy samorządu. Tak, aby zmaksymalizować zainteresowanie i świadomość referendum wśród mieszkańców. I ostatecznie, aby działania odniosły skutek profrekwencyjny i do referendum udało się jak najwięcej mieszkańców.*

Zgodnie z art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.

W związku z tym skarga została przekazana Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna celem nadania jej odpowiedniego biegu i rozpoznaniu przez Radę Miejską Cieszyna, bowiem Komisja Spraw Społecznych, Zdrowia i Bezpieczeństwa Rady Miejskiej Cieszyna nie posiada odrębnych, autonomicznych uprawnień do rozpatrywania spraw kierowanych przez mieszkańców.

Odnosnie wniosku stanowisko zajął Burmistrz Miasta Cieszyna w piśmie z dnia 15 grudnia 2025 r., w którym wskazano, że *Urząd Miejski w Cieszynie realizuje na bieżąco działania dotyczące szerzenia idei samorządności. W zakresie działań partycypacyjnych dotyczących referendum gminnego, zgodnie ze stanowiskiem Państwowej Komisji Wyborczej, organ powinien powstrzymać się od działań, które mogłyby być uznane za działania mające na celu zachęcenie lub zniechęcenie do uczestnictwa w referendum, gdyż działania te stanowią element kampanii referendalnej. W zakresie opracowania rekomendacji dot. Promocji działań partycypacyjnych dot. Referendum należy mieć na uwadze, że wnioskowane przez mieszkańca działania mogą za daleko ingerować w kompetencje Burmistrza Miasta, w konsekwencji mogłoby to być działanie niezgodne z prawem.*

W związku z tym, że o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje jego treść, a nie jego forma zewnętrzna, uznano, iż pismo osoby fizycznej obejmuje wniosek o podjęcie przez Radę uchwały określającej rekomendacje dla Burmistrza, który jest kierownikiem urzędu (ratusza) w zakresie podejmowania przez niego działań promocyjnych, czy też uchwały kierunkowej dla tego organu na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Taki wniosek stanowić może obejście inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców, bowiem - zgodnie z art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - *grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.* Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym *rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich.*

Zamknięty katalog podmiotów którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna zgodnie z którym *inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:*

- 1) Burmistrzowi,
- 2) komisjom,

- 3) klubom radnych,
- 4) grupie co najmniej 3 radnych,
- 5) mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.

Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z §2 przedmiotowej uchwały z *inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna*. Pojedynczy mieszkaniec nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez Radę Miejską uchwały o określonej treści.

Ponadto znaczenie ma także fakt, że brak jest podstawy prawnej dla rady do podjęcia uchwały w sprawie *rekomendacji w zakresie działań promocyjnych* – niezależnie od przedmiotu tej promocji. A w zakresie samych działań związanych z *promocją referendum*, wniosek jest także bezprzedmiotowy, bowiem referendum już się odbyło.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2025 r. wskazała, że z podanych wyżej względów nie można uwzględnić wniosku osoby fizycznej, bowiem – przede wszystkim - stanowiłoby to obejście przepisów o inicjatywnie uchwałodawczej mieszkańców. Ponadto rada nie ma podstawy prawnej do podjęcia uchwały w żądanym zakresie.

W tym stanie rzeczy wniosek nie zasługuje/zasługuje na uwzględnienie.

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jej rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.