

**UCHWAŁA NR XXV/334/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 25 lutego 2026 r.

w sprawie petycji z dnia 20 stycznia 2026 r. Rady Rodziców i pracowników, wyrażającej sprzeciw wobec planowanej likwidacji jednego z oddziałów przedszkolnych w Przedszkolu nr 16 w Cieszynie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z póź.zm.), art. 6 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Uznać Radę Miejską Cieszyna podmiotem niewłaściwym do rozpatrzenia petycji z dnia 20 stycznia 2026 r. Rady Rodziców i pracowników, wyrażającej sprzeciw wobec planowanej likwidacji jednego z oddziałów przedszkolnych w Przedszkolu nr 16 w Cieszynie i przekazać ją do załatwienia Burmistrz Miast Cieszyna, jako organowi właściwemu.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

Rada Rodziców oraz pracownicy Przedszkola nr 16 w Cieszyńie – złożyli petycję w dniu 20 stycznia 2026 r.

W petycji wskazano wyrażono stanowczo sprzeciw *wobec planowanej likwidacji jednego z oddziałów przedszkolnych w placówce*. Zauważono, że *decyzja ta jest nieuzasadniona, krzywdząca dla lokalnej społeczności oraz sprzeczna zarówno z rzeczywistymi potrzebami mieszkańców, jak i zasadami racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi*. Następnie przedstawiono fakty i stanowisko uzasadniające petycję, w szczególności wskazano, że *przedszkole od lat cieszy się bardzo dużym zainteresowaniem rodziców, że dysponuje bardzo dużym zapleczem lokalowym i dydaktycznym, przestronnymi salami, gabinetami specjalistów, dwoma ogrodami, dużym parkingiem oraz dogodną lokalizacją, zatrudnia wykwalifikowaną i doświadczoną kadrę pedagogiczną*. Podniesiono, że *z ekonomicznego punktu widzenia bardziej racjonalne jest utrzymanie jednej dużej, sprawnie funkcjonującej placówki, niż rozproszenie dzieci w mniejszych obiektach, w których koszt utrzymania jednego dziecka jest znacząco wyższy*.

W podsumowaniu sformułowano postulat *ponownego przeanalizowania planowanej decyzji oraz do uwzględnienia rzeczywistych potrzeb dzieci i ich rodzin, a także rzetelnej, opartej na danych analizie oraz dialogu z przedstawicielami rodziców przed podjęciem ostatecznych rozstrzygnięć*.

Na petycję składało się także drugie pismo z dnia 20 stycznia 2026 r., pochodzące także od Rady Rodziców Przedszkola nr 16 oraz pracowników tej placówki – w którym także wyrażono *zaniepokojenie planowanymi zmianami dotyczącymi funkcjonowania placówki (likwidacji jednego oddziału przedszkola)*. Przy tym powołano te same fakty na uzasadnienie petycji.

Burmistrz Miasta Cieszyňa w stanowisku z dnia 23 lutego 2026 r. wskazała, iż *wszystkie poruszone kwestie zostały przeanalizowane. Organ prowadzący przyjmuje dobro dziecka, bezpieczeństwo emocjonalne oraz ciągłość wsparcia psychologiczno-pedagogicznego jako nadrzędne kryteria w podejmowaniu decyzji dotyczących wychowania przedszkolnego. Planowane działania organizacyjne zostały przygotowane w taki sposób, aby zapewnić dzieciom stabilne, bezpieczne i przewidywalne warunki edukacyjne*.

Decyzje dotyczące dostosowania liczby oddziałów mają charakter systemowy i organizacyjny. Wynikają z analiz prognoz demograficznych oraz konieczności racjonalnego gospodarowania siecią przedszkoli w gminie. Nie mają one charakteru likwidacji placówki ani ograniczenia prawa dzieci do wychowania przedszkolnego.

Organ prowadzący docenia znaczenie Przedszkola nr 16 jako placówki cieszącej się zaufaniem rodziców, z wysoką jakością pracy kadry pedagogicznej oraz administracji i obsługi. Decyzje dotyczące liczby oddziałów nie opierają się wyłącznie na ogólnych założeniach, lecz na danych demograficznych, analizach kosztów funkcjonowania sieci przedszkoli oraz możliwościach optymalnego wykorzystania istniejącej infrastruktury. Od nowego roku szkolnego nie będą uruchamiane również oddziały w kilku mniejszych przedszkolach celem optymalizacji sieci przedszkoli odzwierciedlającej aktualne potrzeby.

Odnośnie zasadniczego postulatu przedstawionego w petycji – dogłębnej, rzetelnej analizy poprzedzającej definitywną decyzję, dostrzega się tu zasadnicze kompetencje organu wykonawczego gminy. Ze stanowiska przedstawionego przez organ wykonawczy jasno wynika, że takiej analizy dokonano. Wskazano także w wymienionym stanowisku, że powołano *zarządzeniem nr 0050.592.2025 Burmistrza Miasta Cieszyňa z dnia 5 listopada 2025 r. Zespół ds. opracowania zmian*

w planie sieci i granic obwodów publicznych szkół podstawowych na obszarze gminy Cieszyn, który aktualnie zajmuje się również analizą sieci przedszkoli publicznych w Gminie Cieszyn i jej dostosowaniem do zmieniającej się sytuacji demograficznej. W ramach pracy tego Zespołu argumenty zawarte w petycji zostaną wykorzystane, a wnioski oraz rekomendacje zostaną przedstawione przedszkolom.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, organem prowadzącym publiczne przedszkola i szkoły podstawowe jest gmina. Art. 29 Prawa oświatowego dzieli natomiast poszczególne kompetencje w zakresie zadań oświatowych pomiędzy konkretne organy gminy, tzn. radę gminy i burmistrza. Zgodnie z tym przepisem po stronie organu wykonawczego leży m. in. *nadzór nad działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, w szczególności w zakresie prawidłowości dysponowania przyznanymi szkołom lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem; przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów; przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki* (art. 57 Prawa oświatowego), zatwierdzanie arkusza organizacyjnego szkoły i przedszkola, który określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym (art. 110 Prawa oświatowego), wyrażanie zgody na przeprowadzenie zmian organizacyjnych pracy szkoły powodujących dodatkowe skutki finansowe (art. 130 ust. 3 Prawa oświatowego), określenie terminów *przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego, w tym terminy składania dokumentów do m. in. publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, kryteriów branych pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym* (art. 154 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego).

Natomiast rada gminy będzie miała kompetencje w zakresie m. in. likwidacji placówki i zawiadomienia o zamiarze likwidacji, czy przekształcenia placówki – zgodnie z art. 89 ust. 1 i 9 Prawa oświatowego. Na chwilę obecną brak jest informacji o projekcie którejkolwiek z uchwał wskazanych w przywołanych przepisach. W stanowisku organu wykonawczego wręcz wskazano, że na chwilę obecną nie ma decyzji o *likwidacji placówki ani ograniczenia prawa dzieci do wychowania przedszkolnego*.

Postulat petycji należy odczytać w taki sposób, że rodzice składający petycję, chcą zapobiec decyzji o likwidacji, czy przekształceniu placówki wymienionej w petycji, a zatem zmierzają do zapobieżenia przedłożeniu przez organ wykonawczy gminy projektu takiej uchwały pod obrady rady.

W zakresie także przedstawienia rzetelnej opartej na danych analizie oraz dialogu z przedstawicielami rodziców – także uprawniony i zobowiązany będzie organ wykonawczy. To bowiem osoba pełniąca funkcję burmistrza jest jednocześnie kierownikiem urzędu obsługującego gminę, ma więc do dyspozycji siłę i środki, aby takie zadanie wykonać i zebrać i przekazać żądane dane. Dodatkowo burmistrz będzie miał możliwość pozyskania niezbędnych danych od jednostki budżetowej, obsługującej szkołę i placówki, dla których organem prowadzącym jest Gmina Cieszyn, której dyrektora powołał, wykonuje wobec niego czynności z zakresu prawa pracy i którego umocował do jednoosobowego działania na podstawie art. 47 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Rada podejmuje oczywiście uchwały w kwestiach, które przekazuje jej do załatwienia konkretny przepis delegujący, ale zadania określone w petycji – na tym etapie decyzyjnym - wykonuje organ wykonawczy, który dysponuje kierowanym przez siebie urzędem, pracownikami, jednostkami miejskimi, zajmujących się placówkami oświatowymi, a także gospodarując majątkiem komunalnym. To burmistrz miasta – na podstawie art. 30 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym – m. in. *przygotowuje projekty uchwał rady gminy, opracowuje programy rozwoju* (także w zakresie oświaty), *gospodaruje mieniem komunalnym, kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz*.

Petycja było przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 24 lutego 2026 r. Podczas posiedzenia Komisji stanowisko dodatkowo zajmował Burmistrz Miasta Cieszyna oraz Kierownik Centrum Usług Wspólnych, wskazujący, iż *nabór nie będzie*

prowadzony do tego oddziału ze względu na aspekty finansowe utrzymywania oddziałów i negatywny wpływ małych oddziałów na finanse miasta. Dyrektor CUW poinformował, że dokonywane są analizy demograficzne, planowana jest dyskusja nad reorganizacją całej sieci przedszkoli w mieście. Z analiz wynika, że w przyszłych latach kolejne oddziały nie będą otwierane, ze względu na zbyt małą ilość dzieci. Podobna sytuacja ma miejsce w innych gminach w kraju. Na ten moment nie ma planów zamykania żadnego przedszkola.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna podczas omawiania petycji i w toku dyskusji zwróciła uwagę na to, aby *mocniej stawiać na promocję publicznych przedszkoli i mocniej wykorzystać potencjał przedszkoli np. poprzez współpracę z firmami prywatnymi, których pracownicy korzystają z przedszkoli położonych w bliskim sąsiedztwie.*

Komisja biorąc pod uwagę treść petycji, pisemne stanowisko organu wykonawczego, stanowiska wyrażone podczas obrad Komisji oraz obowiązujące w tym zakresie przepisy, opowiedziała się za przekazaniem petycji do załatwienia zgodnie z kompetencjami Burmistrz Miasta Cieszyna.

Podczas obrad Rady Miejskiej Cieszyna na sesji w dniu 25 lutego 2026 r. podniesiono głosy, na pytania radnych organ wykonawczy dodatkowo wyjaśniał, że *nabór do zespołu był trudny, skład jest różnorodny, a zespół pracuje nad kierunkami działań w zakresie także sieci przedszkoli. Z dyrektorami placówek spotkania odbywają się raz w miesiącu. Zespół liczy około 6 osób. Zespół dopiero zaczął działać. Zgłoszono postulat szerszego omówienia tematu sieci szkół na odpowiednich komisjach. Podniesiono, że temat jest trudny, trzeba wziąć pod uwagę demografię i poziom wsparcia dla przedszkoli niepublicznych.*

W związku z powyższym Rada Miejska Cieszyna podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i kieruje petycję do rozpatrzenia do Burmistrz Miasta Cieszyna.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji – w tym przypadku skierowania petycji do organu właściwego do jej rozpatrzenia – w rozumieniu art. 13 ustawy o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.