

UCHWAŁA NR 37/IV/26
CIESZYŃSKIEJ RADY SENIORÓW

z dnia 12 marca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna dotyczącej zmiany uchwały nr VI/24/15 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie nadania Regulaminu Straży Miejskiej w Cieszynie

Na podstawie §9 ust.6 i 7 Statutu Cieszyńskiej Rady Seniorów oraz § 3 ust. 1 Uchwały Nr XVII/179/20 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 22 kwietnia 2020 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Cieszyna,

Cieszyńska Rada Seniorów
uchwala, co następuje:

§1. Cieszyńska Rada Seniorów, po zapoznaniu się z projektem uchwały Rady Miejskiej Cieszyna w sprawie zmiany uchwały nr VI/24/15 dotyczącej nadania Regulaminu Straży Miejskiej w Cieszynie, przedstawia następującą opinię.

§2.

1. Cieszyńska Rada Seniorów wskazuje, że projekt uchwały nie zawiera uzasadnienia, które wyjaśniałoby cel i potrzebę proponowanych zmian w Regulaminie Straży Miejskiej. Brak diagnozy problemów, brak opisu spodziewanych efektów oraz brak analizy skutków zmian organizacyjnych powoduje, że **nie jest możliwe jednoznaczne i odpowiedzialne zaopiniowanie projektu.**
2. Projekt zawiera niespójności, w szczególności dotyczące istnienia sekcji finansowej, która została wskazana w art. 7 ust. 6 projektu, lecz nie występuje w załączonym schemacie organizacyjnym. Powoduje to niejasność co do faktycznej struktury Straży Miejskiej i zakresu odpowiedzialności poszczególnych komórek.
3. Projekt rozszerza kompetencje komendanta Straży, m.in. . w zakresie kształtowania struktury wewnętrznej, wyznaczania funkcji oraz wprowadzania regulaminów i procedur, bez odniesienia do art. 6 ust. 2 obowiązującego regulaminu, zgodnie z którym komendant wykonuje swoje zadania na podstawie pełnomocnictwa Burmistrza Miasta. Brak takiego odniesienia może prowadzić do niejasności kompetencyjnych i błędnej interpretacji zakresu autonomii komendanta.

§3. Cieszyńska Rada Seniorów zwraca uwagę, że obowiązujący Regulamin Straży Miejskiej w Cieszynie – nawet po proponowanych zmianach – pozostaje nadmiernie ogólny i nie odpowiada współczesnym standardom dokumentów regulujących funkcjonowanie jednostek odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne. W szczególności:

1. Regulamin nie określa zadań Straży Miejskiej ani zadań poszczególnych komórek organizacyjnych, co utrudnia ocenę zakresu odpowiedzialności i przejrzystości działania formacji.
2. Regulamin nie zawiera regulacji dotyczących funkcjonowania monitoringu miejskiego, mimo że monitoring stanowi istotny element struktury Straży i ma znaczenie dla bezpieczeństwa mieszkańców, w tym osób starszych.
3. Regulamin nie określa zasad współpracy Straży Miejskiej z Policją, Państwową Strażą Pożarną, Pogotowiem Ratunkowym oraz innymi służbami, co jest standardem w

regulaminach innych miast i ma kluczowe znaczenie dla koordynacji działań w sytuacjach kryzysowych.

4. Regulamin był już wielokrotnie nowelizowany (w latach 2019, 2021 i obecnie), co doprowadziło do jego fragmentaryczności i niespójności.

§4. W świetle powyższych uwag Cieszyńska Rada Seniorów rekomenduje opracowanie nowego, kompleksowego Regulaminu Straży Miejskiej w Cieszynie, zamiast wprowadzania kolejnych cząstkowych zmian. Nowy regulamin powinien w sposób pełny i przejrzysty określać zadania Straży, strukturę organizacyjną, zakres odpowiedzialności komórek, zasady współpracy z innymi służbami oraz zasady funkcjonowania monitoringu miejskiego.

§5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Cieszyńskiej Rady Seniorów

Janina Cichomska

Uzasadnienie

Cieszyńska Rada Seniorów, działając na podstawie swoich kompetencji opiniodawczych, dokonała analizy projektu uchwały Rady Miejskiej Cieszyna dotyczącej zmiany Regulaminu Straży Miejskiej w Cieszynie. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że projekt w obecnym kształcie nie pozwala na jednoznaczną ocenę zasadności proponowanych zmian, a sam Regulamin – po licznych nowelizacjach – wymaga kompleksowego opracowania od nowa.

Przede wszystkim projekt uchwały nie zawiera uzasadnienia, które wyjaśniałoby cel i potrzebę wprowadzanych zmian. Brak diagnozy problemów, brak opisu spodziewanych efektów oraz brak analizy skutków organizacyjnych uniemożliwia ocenę, czy projektowane modyfikacje są adekwatne, konieczne i korzystne dla mieszkańców, w tym osób starszych. Uzasadnienie jest elementem kluczowym dla przejrzystości procesu legislacyjnego i pozwala organom opiniodawczym na rzetelną ocenę projektowanych regulacji.

W toku analizy Rada Seniorów stwierdziła również istotne niespójności w treści projektu. W art. 7 ust. 6 wskazano istnienie sekcji finansowej, która nie została ujęta w załączonym schemacie organizacyjnym. Powoduje to niejasność co do faktycznej struktury Straży Miejskiej oraz zakresu odpowiedzialności poszczególnych komórek organizacyjnych. Ponadto projekt rozszerza kompetencje komendanta Straży, nie odnosząc się do obowiązującego art. 6 ust. 2 regulaminu, zgodnie z którym komendant wykonuje swoje zadania na podstawie pełnomocnictwa Burmistrza Miasta. Brak takiego odniesienia może prowadzić do błędnych interpretacji zakresu autonomii komendanta i zaburzać przejrzystość relacji służbowych.

Rada Seniorów zwraca również uwagę, że obowiązujący Regulamin Straży Miejskiej w Cieszynie – nawet po proponowanych zmianach – pozostaje nadmiernie ogólny i nie odpowiada współczesnym standardom dokumentów regulujących funkcjonowanie jednostek odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne. Regulamin nie określa szczegółowych zadań Straży, nie opisuje zadań poszczególnych komórek organizacyjnych, nie reguluje zasad funkcjonowania monitoringu miejskiego ani współpracy Straży z Policją, Państwową Strażą Pożarną, Pogotowiem Ratunkowym i innymi służbami. Brak tych elementów utrudnia ocenę zakresu odpowiedzialności Straży oraz przejrzystości jej działania.

Należy również podkreślić, że Regulamin Straży Miejskiej w Cieszynie był już wielokrotnie nowelizowany (w latach 2019 i 2021), co doprowadziło do jego fragmentaryczności i niespójności. Kolejne cząstkowe zmiany nie rozwiązują problemów strukturalnych dokumentu, a jedynie je pogłębiają.