

Cieszyn, dnia 20.03.2026

BRM.0014.REW.13.2026

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kołder

Wniosek w sprawie skierowania do Rady Miejskiej Cieszyna wniosku o przeprowadzenie przez Wojewodę Śląskiego kontroli.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 20 marca 2026 roku przegłosowano zmianę treści wniosku z dnia 11 lutego 2026 roku oraz w odpowiedzi na pismo Przewodniczącego z dnia 5 marca br. Komisja przygotowała projektu uchwały w tej sprawie, stanowiący uzupełnienie inicjatywy uchwałodawczej.

Komisja kieruje do Rady Miejskiej Cieszyna wniosek o wystąpienie do Wojewody Śląskiego z prośbą o przeprowadzenie kontroli w zaproponowanym zakresie:

WNIOSEK O PRZEPROWADZENIE KONTROLI

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Cieszynie, działając na podstawie art. 18a ust. 2 pkt 2 Ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 101), w związku z prowadzonymi czynnościami kontrolnymi, wnosi o przeprowadzenie kontroli dotyczącej legalności wykonywania praw właścicielskich przez burmistrza w spółce komunalnej ZBM Sp. z o.o. z siedzibą w Cieszynie.

1. Zgodność składu osobowego rady nadzorczej

Zgodności składu osobowego rady nadzorczej ZBM Sp. z o.o. z art. 4 pkt 1 oraz art. 6 ust. 1 Ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1202, t.j.), w szczególności powołania zastępcy burmistrza (art. 2 pkt 6 tej ustawy).

2. Przestrzeganie przesłanek negatywnych

Przestrzegania przesłanek negatywnych z art. 19 ust. 5 Ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym i samorządowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 320, t.j.) w zw. z art. 10a ust. 5 Ustawy o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2019 r. poz. 712, t.j.).

3. Tryb rozpatrywania skargi

Trybu rozpatrywania skargi na działalność spółki i rady nadzorczej (art. 24 i 40 KPA, Dz.U. z 2024 r. poz. 572, t.j.), w sytuacji gdy zastępca burmistrza (członek RN) merytorycznie nadzoruje spółkę, a skargę rozpatruje burmistrz.

Uzasadnienie

W toku kontroli Komisja Rewizyjna ustaliła, że w radzie nadzorczej ZBM Sp. z o.o. zasiadają:
Zastępca burmistrza Miasta Cieszyna (merytoryczny nadzór nad spółką),

Naczelnik wydziału Urzędu Miasta,

Zastępca dyrektora miejskiej jednostki organizacyjnej.

Powołanie zastępcy burmistrza oparto na art. 6 ust. 1 Uopdgopfp, jednak budzi wątpliwości co do rozszerzającej interpretacji wyjątku od zakazu (art. 4 pkt 1), zwłaszcza przy jednoczesnym nadzorze i rozpatrywaniu skarg (ryzyko stronniczości – art. 24 § 1 pkt 1 KPA).

Koncentracja ról osłabia mechanizmy kontroli i narusza cel ustawy antykorupcyjnej (preambuła Uopdgopfp). Aktualnie burmistrz rozpatruje skargę dotyczącą działalności rady nadzorczej, bez udokumentowanego wyłączenia zastępcy – co rodzi podejrzenie naruszenia prawa.

Załączniki:

- Kopia odpowiedzi nadzoru prawnego Urzędu Miasta
- Skarga na działalność spółki/rady nadzorczej (z datą wpływu)
- Uchwała o powołaniu rady nadzorczej ZBM Sp. z o.o.
- Wyciąg z BIP Urzędu Miasta dotyczący nadzoru zastępcy burmistrza
- Dokumentacja procedury rozpatrywania skargi

Z poważaniem

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej



Krzysztof Golec

Rozdzielnik:

1x Adresat

UCHWAŁA NR ...

RADY MIEJSKIEJ W CIESZYNIE
z dnia

w sprawie wystąpienia do Wojewody Śląskiego z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli

Na podstawie art. 18 ust. 1 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), w związku z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) oraz § 7 ust. 1 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą Nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, Rada Miejska w Cieszynie uchwala, co następuje:

§ 1

Rada Miejska w Cieszynie postanawia wystąpić do Wojewody Śląskiego z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli dotyczącej legalności wykonywania praw właścicielskich przez burmistrza w spółce komunalnej ZBM Sp. z o.o. z siedzibą w Cieszynie.

§ 2

Wniosek, o którym mowa w § 1, dotyczy w szczególności:

1. zgodności składu osobowego rady nadzorczej spółki z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1202),
2. przestrzegania przesłanek określonych w art. 19 ust. 5 ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 320) w związku z art. 10a ust. 5 ustawy o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 712),
3. prawidłowości trybu rozpatrywania skarg dotyczących działalności spółki oraz rady nadzorczej w świetle przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, w szczególności art. 24 i art. 25 tej ustawy.

§ 3

Upoważnia się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Cieszynie do przekazania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Wojewodzie Śląskiemu.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Cieszynie.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Cieszynie, kierując się potrzebą zapewnienia przejrzystości działania organów gminy oraz podmiotów realizujących zadania publiczne z udziałem gminy, uznała za zasadne skierowanie do Wojewody Śląskiego wniosku o przeprowadzenie kontroli w zakresie wskazanym w niniejszej uchwale.

W toku analizy informacji dotyczących funkcjonowania spółki komunalnej ZBM Sp. z o.o. pojawiły się wątpliwości dotyczące zgodności niektórych działań oraz rozwiązań organizacyjnych z przepisami prawa regulującymi zasady pełnienia funkcji publicznych oraz nadzoru nad spółkami komunalnymi.

W szczególności wątpliwości dotyczą:

- zgodności składu rady nadzorczej spółki z przepisami dotyczącymi ograniczeń w prowadzeniu działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne,
- stosowania przepisów regulujących zasady zarządzania mieniem publicznym,
- prawidłowości procedur związanych z rozpatrywaniem skarg na działalność spółki oraz jej organów.

Zgodnie z art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku może być w szczególności usprawnienie organizacji, wzmocnienie praworządności lub zapobieganie nadużyciom w działaniu organów administracji publicznej.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Cieszynie uznała za zasadne zwrócenie się do Wojewody Śląskiego o dokonanie oceny przedstawionych zagadnień w ramach przysługujących temu organowi kompetencji nadzorczych.