

**UCHWAŁA NR XXVI/351/26  
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 25 marca 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi osoby fizycznej z dnia 18 lutego 2026 r. na Burmistrza Miasta Cieszyna – jako organ prowadzący Przedszkole Publiczne nr 9 w Cieszynie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę osoby fizycznej z dnia 18 lutego 2026 r. na Burmistrza Miasta Cieszyna – jako organ prowadzący Przedszkole Publiczne nr 9 w Cieszynie.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

**Janusz Kolder**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), niniejsze uzasadnienie stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi: z dnia 18 lutego 2026 r. złożonej do Wojewody Śląskiego, który skargę przekazał Radzie Miejskiej Cieszyna w dniu 25 lutego 2026 r. pismem, w którym powołał się na art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz wskazał, że w realizacji zadań własnych gminy wójt (burmistrz, prezydent miasta) – *zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym – podlega wyłącznie radzie gminy, która kontroluje jego działalność poprzez komisję rewizyjną. Również rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta).*

W związku z tym sprawę rozpoznano, jako skargę na Burmistrz Miasta Cieszyna, jako organ prowadzący Przedszkole Publiczne nr 9 w Cieszynie.

### **Zgodnie z przywołanym art. art. 238 § 1 Kpa zawiadamia się:**

#### **organ, od którego pochodzi zawiadomienie:**

Rada Miejska Cieszyna.

#### **Sposób załatwienia skargi:**

skarga została uznana za bezzasadną.

#### **Zawiadomienie podpisał:**

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna – Janusz Kołder.

#### **Uzasadnienie faktyczne:**

Osoba Skarżąca w złożonej skardze wskazała, że dotyczy ona *organizacji wychowania przedszkolnego, rekrutacji oraz kontynuacji wychowania przedszkolnego, jako podejmowane z naruszeniem przepisów prawa powszechnie obowiązującego. W opinii Skarżącego działania podejmowana przez organ prowadzący w zakresie przenoszenia dzieci do innych przedszkoli, mają charakter władczy, a mimo to podejmowane są poza jakimkolwiek przewidzianym prawem trybem administracyjnym, bez wydania decyzji administracyjnej oraz bez zapewnienia rodzicom środków odwoławczych.* W skardze wskazano na naruszenie przepisów Prawa oświatowego, w szczególności art. 31 ust. 1, art. 130 ust. 4, art. 149, art. 153 ust. 1 i 2, art. 154 ust. 3, a także Kodeksu postępowania administracyjnego, bowiem *brak jest rozstrzygnięcia w trybie KPA oraz pouczenia o środkach odwoławczych* w piśmie, a w którym organ prowadzący powołuje się w sposób nieuprawniony na art. 31 Prawa oświatowego, *co narusza art. 44 Kodeksu postępowania administracyjnego i pozbawia rodziców realnej ochrony prawnej.* W piśmie wskazano na konieczność oceny prawidłowości działań organu prowadzącego.

Burmistrz Miasta Cieszyna odnosząc się do stawianych w skardze zarzutów, w piśmie z dnia 12 marca 2026 r. wskazała, iż *wszystkie poruszone w petycji kwestie zostały przeanalizowane: 1) Zgodnie z art. 8 pkt 15 Prawa oświatowego gmina, jako organ prowadzący publiczne przedszkola ma obowiązek zapewnić dzieciom możliwość realizacji wychowania przedszkolnego. Z kolei w art. 10 ust. 1 ww. ustawy czytamy, że organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki \, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki. Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem*

*zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Mając na uwadze powyższe, obecna sytuacja demograficzna i związana z tym liczba potencjalnych kandydatów do przedszkoli na rok szkolny 2026/2027 wymusza nieuruchamianie oddziałów od dnia 1 września br. w wybranych podmiotach oświatowych, jak również powiązane z tym przeniesienie dzieci do innych publicznych przedszkoli.*

- 2) *w zakresie rekrutacji należy wskazać, że zgodnie z art. 153 ust. 1 Prawa oświatowego postępowanie rekrutacyjne przeprowadza się na wolne miejsca w publicznym przedszkolu. Jeżeli w organizacji pracy przedszkola na dany rok szkolny nie przewiduje się funkcjonowania określonego oddziału, nie powstają w nim wolne miejsca, a tym samym brak jest podstawy prawnej do prowadzenia rekrutacji do tego oddziału. Z kolei art. 153 ust. 2 Prawa oświatowego stanowi, że rodzice dzieci przyjętych do przedszkola składają deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego w kolejnym roku szkolnym w tym przedszkolu. Uprawnienie to może być skutecznie realizowane wyłącznie w odniesieniu do oddziałów planowanych w kolejnym roku szkolnym.*
- 3) *Likwidacja pojedynczego oddziału w strukturze funkcjonującego przedszkola stanowi wyłącznie wewnętrzną zmianę o charakterze organizacyjnych i nie uchodzi za istotną ingerencję w ustrój placówki. W konsekwencji czynność ta nie stanowi przekształcenia przedszkola w rozumieniu art. 89 Prawa oświatowego.*
- 4) *dyrektor Przedszkola nr 9 w Cieszynie 30 stycznia b.r. poinformowała podczas zebrania z rodzicami o planowanej zmianie organizacyjnej w roku szkolnym 2026/2027 polegającej na nieuruchomieniu drugiego oddziału, a co za tym idzie o braku rekrutacji w związku z wcześniej wykazaną nadwyżką miejsc w przedszkolach publicznych. W tej sytuacji organ prowadzący przekazał informację pisemną dotyczącą zapewnienia miejsc w edukacji przedszkolnej, co skutkuje brakiem konieczności wydania decyzji administracyjnej. Proces ten jest zakończony zatwierdzeniem arkusza organizacyjnego przedszkola.*

Skarga była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 16 marca 2026 r. Podczas obrad dodatkowe wyjaśnienia składał Dyrektor Centrum Usług Wspólnych w Cieszynie, który wskazał, że w jego ocenie nie doszło do naruszenia przepisów prawa wskazanych w skardze. Komisja w toku dyskusji uznała argumenty i zarzuty przedstawione w skardze za słusznie podniesione.

W związku z powyższym, Komisja biorąc pod uwagę całość zebranych informacji i rozważając treść skargi oraz przedstawione stanowisko, a także rozważywszy względy prawne wskazane w uzasadnieniu prawnym, wydała opinię o uznaniu skargi za zasadną.

Rada Miejska Cieszyna rozpatrywała skargę podczas sesji w dniu 25 marca 2026 r. W toku dyskusji nie podniesiono dodatkowych głosów, ani nie zgłoszono wątpliwości. Dodatkowych informacji udzielił dyrektor Centrum Usług Wspólnych w Cieszynie.

Biorąc pod uwagę treść skargi i postawione w niej zarzuty, odniesienie się do zarzutów Burmistrza Miasta Cieszyna, której skarga dotyczyła, argumentację prawną wskazaną w dalszej części zawiadomienia oraz opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, a także głosy podniesione w dyskusji podczas rozpatrywania skargi, Rada Miejska uznała skargę za bezzasadną.

#### **Uzasadnienie prawne:**

Zgodnie z art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego *organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Zgodnie zaś z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności burmistrza miasta, jest rada gminy.*

W zakresie zadań oświatowych, organem prowadzącym publiczne przedszkola i szkoły podstawowe jest gmina. Art. 29 Prawa oświatowego dzieli natomiast poszczególne kompetencje w zakresie zadań oświatowych pomiędzy konkretne organy gminy, tzn. radę gminy i burmistrza. Zgodnie z tym

przepisem po stronie organu wykonawczego leży m. in. nadzór nad działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, w szczególności w zakresie prawidłowości dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem; przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów; przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki (art. 57 Prawa oświatowego), zatwierdzanie arkusza organizacyjnego szkoły i przedszkola, który określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym (art. 110 Prawa oświatowego), wyrażanie zgody na przeprowadzenie zmian organizacyjnych pracy szkoły powodujących dodatkowe skutki finansowe (art. 130 ust. 3 Prawa oświatowego), wreszcie - określenie terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego, w tym terminy składania dokumentów do m. in. publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, kryteriów branych pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym (art. 154 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego).

Zgodnie natomiast z przywoływanymi w skardze przepisami Prawa oświatowego:

**Art.31.** ust. 1

*Wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat. Wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego.*

**Art.130.** ust. 4

*Postępowanie rekrutacyjne jest prowadzone na wniosek rodzica kandydata lub na wniosek kandydata pełnoletniego, o którym mowa w art. 149.*

**Art.149.** *Wniosek o przyjęcie do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej, publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, publicznej szkoły, publicznej placówki, na zajęcia w publicznej placówce oświatowo-wychowawczej, na kształcenie ustawiczne w formach pozaszkolnych lub kwalifikacyjny kurs zawodowy, składa się odpowiednio do dyrektora:*

- 1) *wybranego publicznego przedszkola lub wybranej publicznej szkoły, a w przypadku wyboru oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego - odpowiednio do dyrektora publicznego przedszkola lub publicznej szkoły podstawowej;*
- 2) *publicznej placówki oświatowo-wychowawczej - na wybrane zajęcia w tej placówce;*
- 3) *publicznej placówki zapewniającej opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania;*
- 4) *publicznej szkoły, publicznej placówki lub publicznego centrum, o których mowa w art. 2 pkt 4, prowadzących kształcenie ustawiczne w formach pozaszkolnych - na wybraną formę pozaszkolną kształcenia ustawicznego;*
- 5) *publicznej szkoły, publicznej placówki lub publicznego centrum, o których mowa w art. 2 pkt 4, prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe - na wybrany kwalifikacyjny kurs zawodowy;*
- 6) *wybranej publicznej szkoły lub publicznej placówki artystycznej.*

**Art.153.** ust. 2

1. *Postępowanie rekrutacyjne do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych i publicznych innych form wychowania przedszkolnego przeprowadza się co roku na kolejny rok szkolny na wolne miejsca w publicznym przedszkolu, w oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej lub w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego.*

2. Rodzice dzieci przyjętych do danego publicznego przedszkola, danego oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub danej publicznej innej formy wychowania przedszkolnego corocznie składają na kolejny rok szkolny deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego w tym przedszkolu, tym oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej lub tej innej formie wychowania przedszkolnego, w terminie 7 dni poprzedzających termin rozpoczęcia postępowania rekrutacyjnego, określony zgodnie z art. 154 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 6.

**Art.154. ust. 3**

*Organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną inną formę wychowania przedszkolnego lub publiczną szkołę podstawową do końca stycznia podaje do publicznej wiadomości kryteria brane pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym oraz dokumenty niezbędne do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów, a także liczbę punktów możliwą do uzyskania za poszczególne kryteria, zgodnie z art. 131 ust. 4-6 i art. 133 ust. 2 i 3.*

Wskazane wyżej przepisy:

- art. 31 ust. 1 Prawa oświatowego stanowi ogólną zasadę dotyczącą wieku dzieci objętych obowiązkiem zapewnienia wychowania przedszkolnego oraz ogólną zasadę realizacji tego zadania w publicznych placówkach oświatowych;
- art. 130 ust. 4 Prawa oświatowego ustanawia ogólną regułę, iż postępowanie rekrutacyjne ma co do zasady charakter wnioskowy, bowiem organ prowadzący musi otrzymać informację o tym, że dany kandydat ubiega się o przyjęcie do placówki;
- art. 149 Prawa oświatowego reguluje jedynie kwestie podmiotu właściwego do przyjęcia wniosku o przyjęcie do przedszkola, szkoły i innych placówek;
- art. 153 ust. 1 i ust. 2 Prawa oświatowego stanowi ogólną zasadę prowadzenia postępowania rekrutacyjnego do placówek oświatowych na wolne miejsca w tych placówkach i o deklarowaniu kontynuacji wychowania przedszkolnego w tym przedszkolu, jednak niecelowe jest prowadzenie rekrutacji do oddziału przedszkolnego, które podlegał będzie likwidacji;
- art. 154 ust. 3 Prawa oświatowego reguluje obowiązek podania do publicznej wiadomości kryteriów, które organ prowadzący będzie brał pod uwagę przy naborze do placówek oświatowych.

Dalej w skardze zarzucono brak wszczęcia formalnego postępowania administracyjnego oraz brak wydania i doręczenia rodzicom rozstrzygnięcia, co spowodowało niemożność złożenia odwołania od decyzji i naruszyło art. 44 Kodeksu postępowania administracyjnego, który reguluje kwestie fikcji doręczenia w postępowaniach administracyjnych. Prawo oświatowe w postępowaniu rekrutacyjnym nie przewiduje wszczynania postępowań administracyjnych i wydawania decyzji administracyjnych, w szczególności w zakresie likwidacji jednego z oddziałów w przedszkolu publicznym. Jedynie zaś w przypadku likwidacji całej placówki lub likwidacji oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, istnieje obowiązek podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji, czy przekształcenia placówki oświatowej na podstawie art. 89 Prawa oświatowego.

Zaznaczyć trzeba, że brak jest w przepisach Prawa oświatowego sprecyzowanego trybu, czy rozpisania poszczególnych kroków, jakie zobowiązany jest podjąć organ prowadzący w przypadku konieczności jedynie ograniczenia działania placówki przedszkolnej poprzez likwidację jednego tylko oddziału, ale nie jej całkowitej likwidacji.

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 Kpa:

*W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*