

**UCHWAŁA NR XXVI/352/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 25 marca 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi osoby fizycznej z dnia 19 lutego 2026 r. na Burmistrza Miasta Cieszyna – jako organ prowadzący Przedszkole Publiczne nr 9 w Cieszynie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn.zm.) w związku z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę osoby fizycznej z dnia 19 lutego 2026 r. na Burmistrza Miasta Cieszyna – jako organ prowadzący Przedszkole Publiczne nr 9 w Cieszynie.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), niniejsze uzasadnienie stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi: złożonej dnia 19 lutego 2026 r. do Wojewody Śląskiego, który skargę przekazał Radzie Miejskiej Cieszyna w dniu 26 lutego 2026 r. pismem, w którym powołał się na art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz wskazał, że w realizacji zadań własnych gminy wójt (burmistrz, prezydent miasta) – *zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym – podlega wyłącznie radzie gminy, która kontroluje jego działalność poprzez komisję rewizyjną. Również rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta).*

Zgodnie z przywołanym art. art. 238 § 1 Kpa zawiadamia się:

organ, od którego pochodzi zawiadomienie:

Rada Miejska Cieszyna.

Sposób załatwienia skargi:

skarga została uznana za bezzasadną.

Zawiadomienie podpisał:

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna – Janusz Kołder.

Uzasadnienie faktyczne:

Osoba Skarżąca w złożonej skardze zarzuciła, iż *przedszkole nie będzie mogło wziąć udziału w rekrutacji, a młodsza grupa dzieci zostanie zlikwidowana, co wiąże się z przeniesieniem części najmłodszych dzieci do innych przedszkoli; pomimo kierowanych zapytań do dnia dzisiejszego nie przedstawiono rodzicom podstawy prawnej tej decyzji; do dnia dzisiejszego nie przedstawiono żadnego wiążącego dokumentu potwierdzającego wstrzymanie rekrutacji ani likwidację oddziału. W piśmie przedstawiono także szereg wniosków oraz innych zarzutów, np. o braku transparentnej komunikacji.*

Burmistrz Miasta Cieszyna odnosząc się do stawianych w skardze zarzutów, w piśmie z dnia 11 marca 2026 r. wskazała, iż *wszystkie poruszone w petycji kwestie zostały przeanalizowane: 1) Zgodnie z art. 8 pkt 15 Prawa oświatowego gmina, jako organ prowadzący publiczne przedszkola ma obowiązek zapewnić dzieciom możliwość realizacji wychowania przedszkolnego. Z kolei w art. 10 ust. 1 ww. ustawy czytamy, że organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki \, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki. Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Mając na uwadze powyższe, obecna sytuacja demograficzna i związana z tym liczba potencjalnych kandydatów do przedszkoli na rok szkolny 2026/2027 wymusza nieuruchamianie oddziałów od dnia 1 września br. W wybranych podmiotach oświatowych, jak również powiązane z tym przeniesienie dzieci do innych publicznych przedszkoli.*

2) w zakresie rekrutacji należy wskazać, że zgodnie z art. 153 ust. 1 Prawa oświatowego postępowanie rekrutacyjne przeprowadza się na wolne miejsca w publicznym przedszkolu. Jeżeli w organizacji pracy przedszkola na dany rok szkolny nie przewiduje się funkcjonowania określonego oddziału,

nie powstają w nim wolne miejsca, a tym samym brak jest podstawy prawnej do prowadzenia rekrutacji do tego oddziału. Z kolei art. 153 ust. 2 Prawa oświatowego stanowi, że rodzice dzieci przyjętych do przedszkola składają deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego w kolejnym roku szkolnym w tym przedszkolu. Uprawnienie to może być skutecznie realizowane wyłącznie w odniesieniu do oddziałów planowanych w kolejnym roku szkolnym.

- 3) *Likwidacja pojedynczego oddziału w strukturze funkcjonującego przedszkola stanowi wyłącznie wewnętrzną zmianę o charakterze organizacyjnych i nie uchodzi za istotną ingerencję w ustrój placówki. W konsekwencji czynność ta nie stanowi przekształcenia przedszkola w rozumieniu art. 89 Prawa oświatowego.*
- 4) *dyrektor Przedszkola nr 9 w Cieszynie 30 stycznia b.r. poinformowała podczas zebrania z rodzicami o planowanej zmianie organizacyjnej w roku szkolnym 2026/2027 polegającej na nieuruchomieniu drugiego oddziału, a co za tym idzie o braku rekrutacji w związku z wcześniej wykazaną nadwyżką miejsc w przedszkolach publicznych. W tej sytuacji organ prowadzący przekazał informację pisemną dotyczącą zapewnienia miejsc w edukacji przedszkolnej, co skutkuje brakiem konieczności wydania decyzji administracyjnej. Proces ten jest zakończony zatwierdzeniem arkusza organizacyjnego przedszkola.*

Skarga była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 16 marca 2026 r. Podczas obrad dodatkowe wyjaśnienia składał Dyrektor Centrum Usług Wspólnych w Cieszynie, który wskazał, że *w jego ocenie nie doszło do naruszenia przepisów prawa wskazanych w skardze*. Komisja w toku dyskusji uznała argumenty i zarzuty przedstawione w skardze za słusznie podniesione.

W związku z powyższym, Komisja biorąc pod uwagę całość zebranych informacji i rozważając treść skargi oraz przedstawione stanowisko, a także rozważywszy względy prawne wskazane w uzasadnieniu prawnym, wydała opinię o uznaniu skargi za zasadną.

Rada Miejska Cieszyna rozpatrywała skargę podczas sesji w dniu 25 marca 2026 r. W toku dyskusji nie podniesiono dodatkowych głosów, ani nie zgłoszono wątpliwości. Dodatkowych informacji udzielił dyrektor Centrum Usług Wspólnych w Cieszynie.

Biorąc pod uwagę treść skargi i postawione w niej zarzuty, odniesienie się do zarzutów Burmistrz Miasta Cieszyna, której skarga dotyczyła, argumentację prawną wskazaną w dalszej części zawiadomienia oraz opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, a także głosy podniesione w dyskusji podczas rozpatrywania skargi, Rada Miejska uznała skargę za bezzasadną.

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego *organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości*. Zgodnie zaś z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego *organem właściwym do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności burmistrza miasta, jest rada gminy*.

W zakresie zadań oświatowych, organem prowadzącym publiczne przedszkola i szkoły podstawowe jest gmina. Art. 29 Prawa oświatowego dzieli natomiast poszczególne kompetencje w zakresie zadań oświatowych pomiędzy konkretne organy gminy, tzn. radę gminy i burmistrza. Zgodnie z tym przepisem po stronie organu wykonawczego leży m. in. *nadzór nad działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, w szczególności w zakresie prawidłowości dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem; przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów; przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki* (art. 57 Prawa oświatowego), *zatwierdzanie arkusza organizacyjnego szkoły i przedszkola, który określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym* (art. 110 Prawa oświatowego),

wyrażanie zgody na przeprowadzenie zmian organizacyjnych pracy szkoły powodujących dodatkowe skutki finansowe (art. 130 ust. 3 Prawa oświatowego), wreszcie - określenie terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego i postępowania uzupełniającego, w tym terminy składania dokumentów do m. in. publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, kryteriów branych pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym i postępowaniu uzupełniającym (art. 154 ust. 1 pkt 1 Prawa oświatowego).

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 Kpa:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.