

**UCHWAŁA NR XXVI/353/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 25 marca 2026 r.

w sprawie wniosku osoby fizycznej z dnia 3 grudnia 2025 r. o podjęcie prac nad nowelizacją Statutu Miasta Cieszyna celem wzmocnienia dialogu społecznego

Na podstawie art. 18b oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2, art. 238 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnąć wniosku osoby fizycznej z dnia 3 grudnia 2025 r. o podjęcie prac nad nowelizacją Statutu Miasta Cieszyna celem wzmocnienia dialogu społecznego.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

Pismem złożonym w dniu 3 grudnia 2025 r. osoba fizyczna wniosła o *podjęcie przez Komisję Statutową prac nad nowelizacją Statutu Miasta Cieszyna*. Wskazano, że *celem proponowanych zmian jest wzmocnienie dialogu społecznego oraz stworzenie przejrzystych ram dla aktywności obywatelskiej, wykraczających poza ustawowe minimum. Ustawowy próg dla obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (300 podpisów) jest sztywnym wymogiem prawnym, konieczne jest wprowadzenie w Statucie Miasta mechanizmów uzupełniających („ścieżek szybkiego dostępu”), które pozwolą mieszkańcom i mieszkańcom na bieżące wyrażanie opinii bez konieczności wszczynania skomplikowanych procedur legislacyjnych*. W związku z powyższym zawnioskowano o:

1. *Wprowadzenie instytucji „Trybuny Obywatelskiej” – zaproponowano brzmienie zapisu, który zagwarantowałby mieszkańcom prawo głosu na każdej sesji zwyczajnej;*
2. *Obowiązkowe konsultacje społeczne w sprawach kluczowych (w tym Budżetu Obywatelskiego) – wprowadzenie katalogu spraw, w których konsultacje byłyby obligatoryjne, a nie fakultatywne*. Tu także zaproponowano projektowany zapis Statutu Miasta Cieszyna;
3. *Wzmocnienie głosu inicjatorów Uchwał - zagwarantowanie przedstawicielom mieszkańek i mieszkańców (którzy zebrali wymagane 300 podpisów) podmiotowego traktowania podczas obrad*. Przedstawiono projektowany zapis wraz z uzasadnieniem.

Na koniec wskazano, że *proponowane zmiany wpisują się w nowoczesne standardy samorządności i z powodzeniem funkcjonują w wielu polskich miastach, budując zaufanie na linii Urząd – Mieszkańcy*.

W stanowisku z dnia 11 marca 2026 r. Burmistrz Miasta Cieszyna wskazała, iż *wnioskowane zmiany zapisów Statutu Miasta są ujęte w opracowywanym przez Komisję Statutową projekcie Statutu*. Uwzględniono zapisy dotyczące zasad udzielania głosu na sesji obywatelom oraz przedstawicielowi Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej. *W zakresie kwestii przeprowadzania konsultacji społecznych informuję, że obowiązuje uchwała w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Cieszyna oraz zarządzenie w sprawie Modelu partycypacji obywatelskiej w Cieszynie*. Dokumenty te regulują kwestie przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami.

W związku z tym, że – zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym – *do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalenie statutu gminy*, to przy rozpatrywaniu wniosku powołać trzeba art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą*. Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich.

Zamknięty katalog podmiotów którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna zgodnie z którym *inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:*

- 1) *Burmistrzowi,*
- 2) *komisjom,*
- 3) *klubom radnych,*
- 4) *grupie co najmniej 3 radnych,*

5) mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.

Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z §2 przedmiotowej uchwały z *inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna*. Pojedynczy mieszkaniec nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez Radę Miejską uchwały, w tym także w zakresie podjęcia uchwały o zmianie uchwały – w tym przypadku Statutu Miasta Cieszyna.

Wniosek zatem osoby fizycznej o wprowadzenie określonych zmian w Statucie Miasta Cieszyna, czyli wniosek o podjęcie uchwały w sprawie zmiany Statutu Miasta Cieszyna, może stanowić próbę obejścia inicjatywy uchwałodawczej.

Niezależnie od powyższego wniosek osoby fizycznej i kwestie w nim zawarte był przedmiotem obrad podczas prac doraźnej Komisji Statutowej Rady Miejskiej Cieszyna, a zapisy, które mogły zostać uwzględnione, zostały opracowane i zredagowane w Statucie Miasta Cieszyna.

Pomimo, że nad wnioskiem pracowała Komisja Statutowa Rady Miejskiej Cieszyna, to należało go skierować do rozpoznania także przez całą Radę, bowiem żadna z komisji organu stanowiącego nie posiada kompetencji do samodzielnego rozpatrywania wpływających do niej wniosków.

Wniosek był zatem przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 16 marca 2026 r. Podczas obrad Komisji, po złożeniu dodatkowych wyjaśnień przez Sekretarza Miasta Cieszyna wskazano, iż *wprowadzenie trybuny obywatelskiej mogłoby spowodować utrudnienia organizacyjne w przebiegu obrad*.

W związku z powyższym, Komisja - biorąc pod uwagę całość zebranych informacji i rozważając treść wniosku oraz przedstawione stanowisko, a także względy prawne wskazane wyżej - wydała opinię o nieuwzględnieniu wniosku.

Biorąc pod uwagę treść wniosku i postawione w nim postulaty, stanowisko Burmistrz Miasta Cieszyna oraz argumentację prawną wskazaną we wcześniejszej części zawiadomienia oraz opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w szczególności głosy podniesione w dyskusji podczas rozpatrywania wniosku, Rada Miasta Cieszyna zdecydowała o nieuwzględnieniu wniosku.

--

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jej rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.