

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi osoby fizycznej z dnia 11 marca 2026 r. na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 229 pkt 1 i art. 231 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Uznać Radę Miejską Cieszyna za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi osoby fizycznej z dnia 11 marca 2026 r. na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna i przekazać ją do rozpatrzenia Wojewodzie Śląskiemu zgodnie z właściwością.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 11 marca 2026 r. wpłynęła skarga na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna, w której Skarżący wskazał, że *nadzór nad Radą Miasta i biurem Rady Miasta pełni Sekretarz Miasta. Powołano do życia Komisję Statutową, która pracuje nad nowym Statutem. W pracach Komisji uczestniczy Przewodniczący Rady Miasta. Skarżący wskazał, że zgodnie z obowiązującym Statutem publikacja informacji o terminach Sesji powinna być publikowana na 7 dni przed posiedzeniem Komisji i przed Sesją. Opisał, że 11 marca nie było jeszcze opublikowanej informacji o posiedzeniach Komisji Skarg w dniach 16 i 17 marca. Całość prac z ramienia Urzędu Miasta w Komisji Statutowej, jej moderatorem jest Sekretarz Miasta. Skarżący zarzucił, że Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna nie spełnia się na stanowisku, bowiem nie potrafi zapanować nad porządkiem w RM Cieszyna i Biurem Rady Miasta, pracownikami, że brakiem kontroli, nadzoru nad biurem Rady Miasta Cieszyna łamie prawo, łamie zapisy Statutu Miasta.*

Skarżący swoje zarzuty skierował między innymi bezpośrednio do Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna.

W sprawie przedmiotowej skargi stanowisko pisemne zajęła w dniu 15 kwietnia 2026 r. Burmistrz Miasta Cieszyna, w którym wskazał, iż *§40 Statutu Miasta Cieszyna nie określa terminu publikacji informacji o zwołaniu posiedzenia komisji Rady Miejskiej Cieszyna. Stąd opisana w skardze sytuacja nieopublikowania informacji o terminach posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Komisji Statutowej nie naruszyła przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisów Statutu Miasta Cieszyna. Dodatkowo wskazano, że zastosowane przez skarżącego słownictwo i forma wypowiedzi naruszają zasady stosowane w korespondencji urzędowej, jak również zasady współżycia społecznego.*

Według art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Z kolei art. 229 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wymienia, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:*

- 1) *rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa;*

Przepis przewiduje organ właściwy do rozpatrzenia skargi m. in. na radę gminy, a dalsze punkty tego artykułu wskazują organy właściwe do rozpatrywania skarg na określone w nich organy kolegialne, lub na organy jednoosobowe -konkretnie nazwane w tych regulacjach. Przewodniczący rady miejskiej nie jest odrębnym organem wymienionym w tym przepisie, nie należy do żadnej z kategorii z tego przepisu. Kompetencje do rozpoznania przez radę gminy skargi na jej przewodniczącego nie wynikają zatem bezpośrednio z Kodeksu postępowania administracyjnego, ale także z ustawy o samorządzie gminnym.

Praktyka organów nadzoru, ale i wykładnia celowościowa przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, przemawiają za tym, że organem właściwym do rozpatrzenia skarg na przewodniczącego rady gminy jest ten sam organ, który posiada kompetencję do rozpatrywania skarg na działalność samej rady gminy, a więc wojewoda. Trudno bowiem wywodzić kompetencję rady gminy do rozpatrywania skargi na jej przewodniczącego np. z przepisów ustrojowych zawartych w ustawie o samorządzie gminnym. Postępowanie skargowe jest unormowane w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego i na ich gruncie w pierwszej kolejności

należy dokonywać wykładni w zakresie organów właściwych do rozpatrzenia skargi. Co więcej, przepis art. 229 pkt 1 wyraźnie określa, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organami właściwymi do rozpatrzenia skargi są organy wskazane w tym przepisie.

Podsumowując, żaden przepis szczególny nie określa organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady miejskiej, w szczególności przepisów takich nie zawiera ustawa o samorządzie gminnym. Dlatego przepisami prawa, z których należy wywodzić taką kompetencję są wyłącznie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. W związku z powyższym zasadnym jest uznanie skargi na przewodniczącego rady za skargę na całą radę i przekazanie jej Wojewodzie Śląskiemu celem rozpoznania zgodnie z właściwością.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 21 kwietnia 2026 r. obecna była osoba składająca skargę, która miała możliwość wypowiedzenia się. Komisja stwierdziła, że *posiedzenia komisji mogłyby być zwoływane z odpowiednim wyprzedzeniem, pomimo braku stosownych zapisów w obowiązującym statucie*. Przewodnicząca doraźnej Komisji Statutowej poinformowała o planowanych rozwiązaniach dotyczących zwoływania posiedzeń komisji, które zostaną uwzględnione w nowym statucie. Komisja następnie stwierdziła, że w odniesieniu do skargi na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna Rada Miejska Cieszyna nie ma podstaw do jej rozpatrzenia w związku z czym uznać należy, że skarga na przewodniczącego organu stanowiącego gminy jest w rzeczywistości skargą na całą radę, a organem właściwym do jej rozpoznania jest wojewoda.

Wobec powyższych okoliczności Rada Miejska Cieszyna uznała się za organ niewłaściwy do rozpoznania skargi na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna, i stwierdziła, że organem właściwym do jej rozpoznania jest Wojewoda Śląski.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.