

**UCHWAŁA NR XXVII/370/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 29 kwietnia 2026 r.

**w sprawie wniosku Cieszyńskiej Rady Seniorów z dnia 12 marca 2026 r. w sprawie zmiany §31
ust. 6 i 7 Statutu Miasta Cieszyna**

Na podstawie art. 18b ust. 1 oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2, art. 238 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 572)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwala, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnic wniosku Cieszyńskiej Rady Seniorów z dnia 12 marca 2026 r. w sprawie zmiany §31 ust. 6 i 7 Statutu Miasta Cieszyna.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

Pismem z dnia 12 marca 2026 r., po uprzednim podjęciu uchwały, Cieszyńska Rada Seniorów złożyła wniosek o dokonanie zmiany Statutu Miasta Cieszyna w zakresie procedury występowania Rady Seniorów z wnioskiem o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej. Wniosek zasadniczo dotyczy uwzględnienia proponowanej zmiany w nowo opracowywanym statucie Miasta, ale łatwiej jest nam proponować zmianę w odniesieniu do obowiązującego, ponieważ projekt nowego statutu nie jest dostępny. We wniosku wskazano, iż obowiązujące brzmienie § 31 ust. 6 Statutu nakłada na Cieszyńską Radę Seniorów obowiązek przekazywania uprawnionemu podmiotowi projektu uchwały, który miałby stać się przedmiotem inicjatywy uchwałodawczej. Wymóg ten jest nieproporcjonalny i nieadekwatny do charakteru oraz możliwości Rady Seniorów, która nie dysponuje zapleczem prawnym ani administracyjnym umożliwiającym przygotowywanie projektów uchwał zgodnych z zasadami techniki prawodawczej. W związku z powyższym Cieszyńska Rada Seniorów wnosi o zmianę § 31 ust. 6 i 7 Statutu poprzez nadanie im następującego brzmienia:

1. § 31 ust. 6: „Cieszyńska Rada Seniorów lub Młodzieżowa Rada Miejska Cieszyna może zgłosić do uprawnionego podmiotu, o którym mowa w ust. 2, wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej poprzez przekazanie temu podmiotowi opisu problemu, proponowanych kierunków rozwiązania oraz uzasadnienia potrzeby podjęcia uchwały. Podstawą złożenia wniosku jest uchwała odpowiednio Cieszyńskiej Rady Seniorów lub Młodzieżowej Rady Miejskiej Cieszyna.”

2. § 31 ust. 7: „W przypadku podjęcia inicjatywy uchwałodawczej przez uprawniony podmiot, o którym mowa w ust. 2, w wyniku wniosku złożonego przez Cieszyńską Radę Seniorów lub Młodzieżową Radę Miejską Cieszyna, projekt uchwały przygotowuje organ uprawniony przy wsparciu obsługi prawnej Urzędu Miejskiego. Do dalszej procedury stosuje się odpowiednio ust. 3–5.”

Zgodnie z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Art.240. Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, iż przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Złożone przez Cieszyńską Radę Seniorów pismo ze względu na swoją materię i przedstawione uzasadnienie wprowadzenia regulacji dotyczącego raportu o stanie gminy, powoduje, że może być ono zakwalifikowane właśnie jako wniosek.

Burmistrz Miasta Cieszyna w stanowisku z dnia 16 kwietnia 2026 r. wskazała, iż w Statucie Miasta Cieszyna jest wymieniony katalog podmiotów, którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza. Występujący z inicjatywą uchwałodawczą przedstawiają Przewodniczącemu Rady wniosek, z uzasadnieniem oraz projektem uchwały. Wszystkie podmioty posiadający to uprawnienie muszą spełnić te warunki. Zastosowanie innych wymagań wobec Cieszyńskiej Rady Seniorów mogłoby zostać odebrane jako nierówne traktowanie podmiotów w kwestii występowania z inicjatywą uchwałodawczą. Dołączenie do wniosku przez inicjatora projektu uchwały porządkuje proponowane przez niego we wniosku rozwiązania i zarazem zabezpieczenia wnioskodawcę przed niewłaściwą interpretacją jego intencji. Natomiast w przypadku konieczności wprowadzenia zmian lub uzupełnienia przedłożonego projektu uchwały jest możliwość zgłoszenia wniosków podczas sesji Rady Miejskiej Cieszyna, na której procedowany jest projekt uchwały. Ustanowione rozwiązanie w zakresie inicjatywy uchwałodawczej

jest prawidłowe i brak jest uzasadnienia dla wprowadzenia zmian w tej kwestii w przygotowywanym projekcie Statutu Miasta Cieszyna.

Wniosek był przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 21 kwietnia 2026 r. Na Komisji Przedstawicielka Cieszyńskiej Rady Seniorów odczytała treść wniosku, jednocześnie wyrażając sprzeciw wobec przyjętego trybu jego procedowania. Wskazała, że wniosek powinien zostać rozpatrzony przez doraźną Komisję Statutową. Do przedstawionych uwag odniosła się także Przewodnicząca Komisji Doraźnej, powołując się na zapisy statutu oraz podnosząc kwestię równego traktowania podmiotów kierujących wnioski o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po rozpatrzeniu wszystkich argumentów postanowiła uwzględnić wniosek.

Zaznaczyć trzeba, iż zgodnie z art. 5c ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym gminna rada seniorów może zgłosić do uprawnionych podmiotów wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej. Tryb zgłaszania wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej określa statut gminy.

Wniosek Cieszyńskiej Rady Seniorów spełnia wymogi właśnie wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej, opartego o zacytowany przepis.

Uchwałą Nr XLVI/546/22 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 27 października 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 roku w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, dokonano odpowiedniej zmiany Statutu, którego §31 ust. 6 stanowi *Cieszyńska Rada Seniorów lub Młodzieżowa Rada Miejska Cieszyna może zgłosić do uprawnionego podmiotu, o którym mowa w ust. 2, wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej poprzez przekazanie temu podmiotowi projektu uchwały, który miałby stać się przedmiotem inicjatywy uchwałodawczej wraz z uzasadnieniem. Podstawą złożenia wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej jest uchwała odpowiednio Cieszyńskiej Rady Seniorów lub Młodzieżowej Rady Miejskiej Cieszyna. Do dalszej procedury ma zastosowanie ust. 4 i ust. 5.*

Uprawnione podmioty, do których może zostać skierowany wniosek i którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza, wymienia ust. 2 paragrafu 31 Statutu:

Inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:

1. *Burmistrzowi,*
2. *komisjom,*
3. *klubom radnych,*
4. *grupie co najmniej 3 radnych,*
5. *mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.*

W związku z powyższym wniosek Cieszyńskiej Rady Seniorów o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej został wprawdzie skierowany do uprawnionego podmiotu – komisji, wymienionego w §31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna, jednak wraz z wnioskiem nie został złożony projekt uchwały, jak wymaga tego §31 ust. 6 zdanie pierwsze Statutu Miasta Cieszyna.

Jednak zgodnie z §31 ust. 7 Statutu Miasta Cieszyna, *w przypadku podjęcia inicjatywy uchwałodawczej przez uprawniony podmiot, o którym mowa w ust. 2, w wyniku wniosku złożonego przez Cieszyńską Radę Seniorów lub Młodzieżową Radę Miejską Cieszyna, zastosowanie znajdują przepisy ust. 3 - 5.*

Powyższy przepis może zostać odczytany w ten sposób, że uchwała Cieszyńskiej Rady Seniorów – która sama w sobie nie spełnia wymogów formalnych z §31 ust. 6 Statutu Miasta Cieszyna, może stanowić podstawę do podjęcia inicjatywy uchwałodawczej przez jeden z podmiotów wskazanych w ust. 2 tego paragrafu – niejako z urzędu. Wniosek zaś – z brakiem w postaci nieprzedłożenia

projektu uchwały- należy rozpatrywać jako wniosek, o którym mowa w art. 240 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Co do zaś samej zasadności proponowanych zmian to ramy wyznacza przytaczany wyżej art. 5c ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym. Na jego podstawie gminna rada seniorów może zgłosić do uprawnionych podmiotów wniosek o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej, a tryb zgłaszania wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej określa statut gminy. Zatem to jak będzie wyglądać procedura złożenia wniosku o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej przez radę seniorów musi określić rada w statucie. Przywołany przepis nie narzuca w tym względzie szczegółowych rozwiązań. Tryb jednak powinien zapewniać wypełnienie intencji przedstawianej w zakresie inicjatywy uchwałodawczej.

Po przeanalizowaniu sprawy, Komisja wydała zatem opinię o uwzględnieniu wniosku.

Rada Miejska Cieszyna nie podziela stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i nie uwzględnia wniosku Cieszyńskiej Rady Seniorów.

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jej rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.