

**UCHWAŁA NR XXVII/375/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 29 kwietnia 2026 r.

**w sprawie wniosku osoby fizycznej z dnia 9 marca 2026 r. o zmianę Statutu Miasta Cieszyna
w zakresie obowiązku publikacji informacji o konsultacjach społecznych na stronach
internetowych, których administratorem jest Miasto Cieszyn**

Na podstawie art. 18b oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2, art. 238 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnąć wniosku osoby fizycznej z dnia 9 marca 2026 r. o zmianę Statutu Miasta Cieszyna w zakresie obowiązku publikacji informacji o konsultacjach społecznych na stronach internetowych, których administratorem jest Miasto Cieszyn.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

Pismem złożonym w dniu 9 marca 2026 r. osoba fizyczna wniosła o *wprowadzenie zmian w Statucie Miasta Cieszyna zobowiązujący Władze Miasta Cieszyna do publikowania w internecie, na stronach Miasto Cieszyn oraz Cieszyn Robi Wrażenie, których właścicielem, administratorem jest Miasto Cieszy, wszelkich informacji o planowanych, prowadzonych konsultacjach społecznych z udziałem Mieszkańców Cieszyna*. Wnioskodawca swoje żądanie uzasadnił tym, że *konsultacje są skierowane do Mieszkańców Cieszyna, powinny być elementem demokracji, opinii twórczym dla Władz Miasta wszelkiego typu decyzji i Uchwał. Powinny mieć szeroki zasięg, docierać do największej liczby Mieszkańców Cieszyna, są elementem partycypacji społecznej, dialogu na linii Władze Miasta – Mieszkańcy Miasta i elementem opinii twórczym dla Włodarzy Miasta. Zdaniem Wnioskodawcy na dzień dzisiejszy są zakamuflowane, ukryte. Informacje o konsultacjach społecznych umieszczane są na BIP-ie Miasta Cieszyn. Nie każdy ma dostęp do BIP-u, nie każdy umie poruszać się po zakładkach BIP-u, nie każdy ma odpowiedni sprzęt aby dotrzeć do takiej informacji. Facebook jest najpopularniejszym sposobem, najczęściej odwiedzanym portalem. Dużą popularnością cieszą się strony Miasto Cieszyn oraz Cieszyn robi wrażenie, których właścicielem i administratorem jest Miasto Cieszyn. Nie widzę problemu, aby takie informacje były publikowane na tych stronach. Nie będzie to generowało dodatkowych kosztów.*

W stanowisku z dnia 14 kwietnia 2026 r. Burmistrz Miasta Cieszyna wskazała, iż *informacje dotyczące prowadzonych konsultacji nie są „ukryte”. Są dostępne z poziomu strony głównej Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Cieszyna w wyodrębnionych zakładkach „Konsultacje z organizacjami pozarządowymi” oraz „Konsultacje z mieszkańcami”. Wystarczy dwa kliknięcia, żeby przejść do wykazu konsultacji. Dostępna jest również w tym miejscu wyszukiwarka. Równolegle na stronie internetowej miasta Cieszyna w strefie mieszkańca znajduje się odnośnik „Konsultacje”, który przekierowuje do ww. dwóch zakładek w BIP. W kolejnych miesiącach planuję również udostępnienie informacji o konsultacjach poprzez stronę internetową Miasta Cieszyna mKarta obsługującą Program „Cieszyńska Karta Mieszkańca”. Wyjaśniam, że zasady publikowania konsultacji są określone szczegółowo w uchwale o konsultacjach z mieszkańcami. Uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym i nie ma potrzeby oraz podstaw prawnych do ujmowania tego tematu w Statucie Miasta Cieszyna. Jednocześnie informuję, że wniosek dotyczy wprowadzenia zmian w Statucie Miasta Cieszyna, co oznacza, że jest niezgodny z zasadami inicjatywy uchwałodawczej ustalonymi w uchwale nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r.*

W związku z tym, że – zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym – *do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalenie statutu gminy*, to przy rozpatrywaniu wniosku powołać trzeba art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą*. Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich.

Zamknięty katalog podmiotów którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna zgodnie z którym *inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:*

- 1) *Burmistrzowi,*
- 2) *komisjom,*

- 3) klubom radnych,
- 4) grupie co najmniej 3 radnych,
- 5) mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.

Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z §2 przedmiotowej uchwały z *inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna*. Pojedynczy mieszkaniec nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez Radę Miejską uchwały, w tym także w zakresie podjęcia uchwały o zmianie uchwały – w tym przypadku Statutu Miasta Cieszyna.

Wniosek zatem osoby fizycznej o wprowadzenie określonych zmian w Statucie Miasta Cieszyna, czyli wniosek o podjęcie uchwały w sprawie zmiany Statutu Miasta Cieszyna, może stanowić próbę obejścia inicjatywy uchwałodawczej.

Wniosek był zatem przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 21 kwietnia 2026 r. Podczas obrad Komisji obecny był Wnioskujący o dokonanie stosownych zmian w Statucie. Obecna na posiedzeniu Przewodnicząca Doraźnej Komisji Statutowej, na której przedmiotowy wniosek także był omawiany poinformowała o jego nieuwzględnieniu, ze względu na to, że wszelkie konsultacje społeczne są ogłaszane na stronach Miasta Cieszyn oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

W związku z powyższym, Komisja - biorąc pod uwagę całość zebranych informacji i rozważając treść wniosku oraz przedstawione stanowisko, a także względy prawne wskazane wyżej - wydała opinię o nieuwzględnieniu wniosku.

Biorąc pod uwagę treść wniosku i postawione w nim postulaty, stanowisko Burmistrz Miasta Cieszyna oraz argumentację prawną wskazaną we wcześniejszej części zawiadomienia oraz opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w szczególności głosy podniesione w dyskusji podczas rozpatrywania wniosku, Rada Miasta Cieszyna zadecydowała o nieuwzględnieniu wniosku.

-- -

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jej rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.