

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie wniosku osoby fizycznej z dnia 27 marca 2026 r. o połączenie Karty Mieszkańca z Regulaminem Targowiska i z Petycją w sprawie bezpieczeństwa żywnościowego

Na podstawie art. 18b oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2, art. 238 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnąć wniosku/Uwzględnić wniosek osoby fizycznej z dnia 27 marca 2026 r., uzupełnionego/uzupełniony pismem z dnia 19 kwietnia 2026 r. o połączenie Karty Mieszkańca z Regulaminem Targowiska i z Petycją w sprawie bezpieczeństwa żywnościowego.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pismem złożonym w dniu 27 marca 2026 r. osoba fizyczna wniosła o *połączenie Karty Mieszkańca z Regulaminem Targowiska i z Petycją w sprawie bezpieczeństwa żywnościowego*. W piśmie z dnia 19 kwietnia 2026 r. Wnioskodawca uzupełnił uzasadnienie złożonego wniosku, wskazał na ulgę udzieloną tylko jednej osobie zajmującej się sprzedażą produktów rolnych i zwierzęcych, co jest – Jego zdaniem – *sprzeczne z zasadami współżycia społecznego*. Wnioskodawca powołał się także na rozpatrywaną wcześniej *petycję jednego z ugrupowań politycznych apelujących o stworzeniu warunków w Mieście Cieszyn do preferowania dostępności dla Mieszkańców Cieszyzna dostępu do produktów rolnych produkowanych przez Rolników. Mamy w Mieście Cieszyn Kartę Mieszkańca. Można ją wykorzystać w obie strony. Dlaczego Mieszkańcy Cieszyzna, wszyscy posiadający kartę mieszkańca nie mogliby skorzystać z 50% zniżki z opłat targowiskowych i innych sprzedając swoje produkty rolne? Połączmy to w jedną całość.*

W stanowisku z dnia 11 marca 2026 r. Burmistrz Miasta Cieszyzna wskazała, iż *wnioskowane zmiany zapisów Statutu Miasta są ujęte w opracowywanym przez Komisję Statutową projekcie Statutu. Uwzględniono zapisy dotyczące zasad udzielania głosu na sesji obywatelom oraz przedstawicielowi Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej. W zakresie kwestii przeprowadzania konsultacji społecznych informuję, że obowiązuje uchwała w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Cieszyzna oraz zarządzenie w sprawie Modelu partycypacji obywatelskiej w Cieszynie. Dokumenty te regulują kwestie przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami.*

Wskazać należy, iż poruszone przez Wnioskodawcę kwestie regulowane są uchwałami Rady Miejskiej Cieszyzna. Uchwałą nr XVI/2018/25 z dnia 25 czerwca 2025 r. Rada Miejska Cieszyzna wprowadziła Cieszyńską Kartę Mieszkańca. Uchwała ta podjęta została w oparciu o art. 6 ust. 1, art. 7 ust 1 pkt 2, 9, 10, 16, 18 oraz art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z kolei regulaminy targowisk w Mieście Cieszyn, to regulacje m. in. uchwały XVIII/202/20 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu sektora C targowiska rolno-spożywczego w Cieszynie „Mój Rynek”, czy uchwały XVIII/201/20 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu targowisk miejskich i Miejskich Hal Targowych w Cieszynie. Bezpośrednią podstawę do podjęcia tych uchwał był art. 40 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zasadniczym postulatem wniosku jest *połączenie* wskazanych wyżej kwestii, tzn. uchwały regulującej kartę mieszkańca, uchwały wprowadzające regulaminy targowisk, a także kwestii rozpatrywanej wcześniej przez Radę Miejską Cieszyzna petycji w sprawie suwerenności żywnościowej, co rozumieć należy jako postulać podjęcia jednej uchwały, regulującej wszystkie wskazane kwestie. Przy rozpatrywaniu wniosku powołać trzeba zatem art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą*. Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich.

Zamknięty katalog podmiotów którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyzna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyzna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyzna zgodnie z którym *inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:*

- 1) *Burmistrzowi,*

- 2) komisjom,
- 3) klubom radnych,
- 4) grupie co najmniej 3 radnych,
- 5) mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.

Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z §2 przedmiotowej uchwały z *inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna*. Pojedynczy mieszkaniec nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez Radę Miejską uchwały, w tym także w zakresie podjęcia uchwały o zmianie uchwały – w tym przypadku Statutu Miasta Cieszyna.

Wniosek zatem osoby fizycznej o wprowadzenie uchwały regulującej zbiorczo wszystkie poruszone we wniosku zakresy, może stanowić próbę obejścia inicjatywy uchwałodawczej.

Dodatkowo wskazać trzeba, że poruszone we wniosku kwestie mają umocowanie w innych przepisów, który w różny sposób delegują dane kwestie dla organu stanowiącego, mogą też mieć różny charakter, różne cele, a do zaprojektowania tych uchwał mogą być potrzebne zupełnie inne dane wyjściowe. Z samego wniosku zaś nie da się w zasadzie odczytać intencji Wnioskodawcy i celu takiej regulacji. Nie bez przyczyny elementem inicjatywy obywatelskiej jest – zgodnie z art. 41a ustawy o samorządzie gminnym – przedłożenie przez inicjatorów projektu uchwały, bo wówczas jasna jest intencja i kierunki regulacji inicjatorów.

Wniosek był przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu ____ maja 2026 r. Podczas obrad Komisji, wskazano, iż

W związku z powyższym, Komisja - biorąc pod uwagę całość zebranych informacji i rozważając treść wniosku oraz przedstawione stanowisko, a także względy prawne wskazane wyżej - wydała opinię jednak o uwzględnieniu/nieuwzględnieniu wniosku.

Biorąc pod uwagę treść wniosku i postawione w nim postulaty, stanowisko Burmistrz Miasta Cieszyna oraz argumentację prawną wskazaną we wcześniejszej części zawiadomienia oraz opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w szczególności głosy podniesione w dyskusji podczas rozpatrywania wniosku, Rada Miasta Cieszyna zadecydowała o uwzględnieniu/nieuwzględnieniu wniosku.

--

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jej rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.