



Burmistrz Miasta Cieszyna

Urząd Miejski w Cieszynie | Rynek 1, 43-400 Cieszyn | tel.: 33 4794 300 | urząd@um.cieszyn.pl

Cieszyn, 19 maja 2026 r.

FN-I.3251.12.2026

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach

Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej

ul. E. Orzeszkowej 94

43-300 Bielsko- Biała

Dotyczy: Wyjaśnień w związku z Uchwałą Nr 4200.II.80.2026 II Składu Orzekającego RIO w Katowicach z dnia 28 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Cieszyna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok

Szanowni Państwo,

W nawiązaniu do wydanej przez II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach opinii z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Cieszyna za 2025 rok, a także biorąc pod uwagę przebieg spotkania z udziałem Burmistrza Miasta oraz Skarbnika w siedzibie Izby, jak i argumentację przedstawioną podczas posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, pragniemy przedłożyć niniejsze pismo podsumowujące.

Naszym celem jest doprecyzowanie kwestii, które wzbudziły wątpliwości Składu Orzekającego, a które w ocenie Miasta świadczą o zachowaniu pełnej kontroli nad finansami publicznymi, mimo niezwykle trudnego otoczenia makroekonomicznego. Przyjmując do wiadomości zmianę w składzie orzekającym, chcielibyśmy kompleksowo zarysować kontekst obecnej sytuacji finansowej Miasta Cieszyna.

1. Kwestia płynności finansowej i poziomu zobowiązań

Skład Orzekający wskazał na wzrost zobowiązań niewymagalnych do kwoty 30.208.264,59 zł na koniec 2025 roku, co stanowi wzrost o 100% względem stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku. Pragniemy podkreślić, że sytuacja ta nie wynika z utraty płynności, lecz jest bezpośrednio związana z finalizacją kluczowej inwestycji pn. „Rozbudowa ul. Hażlaskiej w Cieszynie w ramach zadania „Modernizacja dróg gminnych”, dofinansowanej z programu Polski Ład, w IV kwartale 2025 roku. Zobowiązania dotyczące wyłącznie tego zadania wynoszą 13.029.012,13 zł, a Miasto Cieszyn posiada zagwarantowane w budżecie na rok 2026 dochody z tytułu dofinansowania tego zadania w łącznej kwocie 11.386.130,10 zł, w tym środki z programu Polski Ład, które przekazywane są przez Bank Gospodarstwa Krajowego w systemie tzw. okien płatniczych (15-ego i 25-ego każdego miesiąca). Ze względu na ograniczony czas pozostały do końca roku budżetowego, w tym konieczność przeprowadzenia odbiorów końcowych oraz dokonania pełnych rozliczeń finansowych, z uwzględnieniem powyższych terminów, jednostka realizująca zadanie zawnioskowała o przeniesienie środków finansowych zaplanowanych w budżecie na 2025 rok do realizacji w roku 2026, co znalazło także odzwierciedlenie w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta.

Za wyjątkiem wspomnianych inwestycji, kwota 13.395.580,72 zł (wobec 11.910.682,06 zł na koniec 2024 r.) to zobowiązania dotyczące wynagrodzeń i pochodnych, w tym dodatkowego wynagrodzenia rocznego

(tzw. „trzynastki”). Ich ustawowy termin płatności przypada na I kwartał 2026 roku, a środki na ten cel zostały w całości zabezpieczone w planie finansowym wydatków bieżących w kolejnym roku, co ma miejsce każdego roku.

Pozostała część zobowiązań również znajduje pełne pokrycie w planie finansowym na rok 2026.

Ponadto, płynność jednostki jest gwarantowana nie tylko przez środki na rachunkach bankowych na koniec 2025 roku, w wysokości 15.565.981,38 zł, ale przede wszystkim przez zaplanowane i terminowo spływające dochody bieżące oraz majątkowe w roku 2026.

2. Budowanie stabilności operacyjnej w warunkach ubytku dochodów

Analizując sytuację finansową Miasta, nie można pominąć bezprecedensowych uwarunkowań zewnętrznych, które zdominowały gospodarkę w ostatnich latach. Samorządy, w tym Miasto Cieszyn, zmuszone były operować w warunkach wysokiej, chronicznej inflacji, która przełożyła się na gwałtowny wzrost cen towarów i usług, drastycznie podnosząc koszty utrzymania infrastruktury miejskiej, remontów oraz usług komunalnych. Dodatkowym obciążeniem był szokowy wzrost kosztów energii i paliw, który bezpośrednio wpłynął na wydatki bieżące.

Równocześnie Miasto zmagало się z presją płacową. Sukcesywne, skokowe podwyżki płacy minimalnej oraz wynikająca z nich konieczność regulacji wynagrodzeń w sektorze publicznym wygenerowały potężną presję wydatkową, której samorząd nie mógł pominąć, chcąc utrzymać ciągłość kadr i jakość usług publicznych.

W tym samym czasie nastąpiło drastyczne ograniczenie bazy dochodowej wynikające z reform podatkowych (tzw. Polski Ład). Szacujemy, że w wyniku tych zmian ustawowych Miasto Cieszyn utraciło dochody w łącznej kwocie 60 mln zł, co potwierdza raport Śląskiego Związku Gmin i Powiatów pt. „*Ogólna analiza sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego z terenu województwa śląskiego po zakończeniu 2024r.*”.

Ubytek ten w istotny sposób wpłynął na możliwości planowania budżetowego, zwłaszcza, że na etapie prac nad budżetem corocznie brakowało jednoznacznych informacji co do wysokości oraz terminów ewentualnego uzupełnienia utraconych dochodów.

Jednocześnie należy podkreślić, że zaplanowane wcześniej przedsięwzięcia, ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz wynikające z obowiązujących umów, musiały być realizowane zgodnie z przyjętymi harmonogramami i zobowiązaniami. Wymagało to od Miasta nie tylko zachowania szczególnej ostrożności i elastyczności w planowaniu, lecz także intensywnych działań w zakresie pozyskiwania zewnętrznych źródeł finansowania.

Planowanie utrudniają także skrajne wahania dochodów z CIT (14.749.942,82 zł w 2025 r. wobec zaledwie 6.720.848,00 zł planowanych na 2026 r.), które pozostają trudne do uzasadnienia w świetle obserwowanych trendów makroekonomicznych oraz lokalnych uwarunkowań gospodarczych.

Mimo to, dane z ostatnich trzech lat pokazują wyraźną tendencję wzrostową w odzyskiwaniu stabilności operacyjnej:

- **2023 rok:** deficyt operacyjny w wysokości **8.081.928,61 zł**.

- **2024 rok:** nadwyżka operacyjna w wysokości **1.061.860,49 zł**.
- **2025 rok:** nadwyżka operacyjna w wysokości **2.207.733,98 zł**.

Oznacza to, że w ciągu dwóch lat Miasto poprawiło wynik operacyjny o ponad 10 mln zł, co w dobie wysokiej inflacji i wzrostu kosztów energii uważamy za dowód skutecznej dyscypliny budżetowej.

Powyższe dane jednoznacznie dowodzą, że Miasto Cieszyn konsekwentnie i skutecznie odbudowuje swój potencjał finansowy, niwelując negatywne skutki reform podatkowych oraz zewnętrznych szoków gospodarczych.

3. Zarządzanie zadłużeniem i deficytem

Skład Orzekający zaleca podjęcie działań zmierzających do ograniczania zadłużenia. Pragniemy podkreślić, że Miasto Cieszyn realizuje ten postulat w sposób czynny. Wykonanie budżetu za 2025 rok zamknęło się deficytem w wysokości 6.601.863,42 zł, co stanowi ok. 59% zaplanowanej pierwotnie kwoty 11.137.940,37 zł. Tak istotna redukcja deficytu (o ponad 4,5 mln zł) względem planu jest bezpośrednim dowodem na dbałość o finanse publiczne i skuteczne ograniczanie potrzeb kredytowych Miasta. Relacja długu do dochodów wykonanych na koniec 2025 r. wynosi 36,8%, co mieści się w historycznym korytarzu Miasta z ostatniej dekady (24%–45%), będąc wynikiem niższym niż notowane 45,6% w 2023 r. czy 44,4% w 2015 r., a roczne obciążenie budżetu z tytułu spłat rat i odsetek pozostaje na zbliżonym poziomie ok. 4-5% dochodów. Świadczy to o optymalnym rozłożeniu spłat w czasie, które nie generuje gwałtownych wahań w strukturze wydatków.

Powyższe fakty, o których mieliśmy okazję również rozmawiać podczas osobistego spotkania w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej, wskazują, że Miasto Cieszyn konsekwentnie odbudowuje swój potencjał finansowy.

Mamy nadzieję, że niniejsze wyjaśnienia pozwolą na pełniejszą ocenę starań Miasta w zakresie utrzymania stabilności finansowej i zostaną uwzględnione przez Skład Orzekający przy analizie przyszłych dokumentów planistycznych.

Bz poważaniem,

Gabriela Staszkiwicz
(1)

Rozdzielnik

1. Adresat
2. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Cieszyna
3. a/a

