

**UCHWAŁA NR XXVIII/387/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie wniosku osoby fizycznej z dnia 12 kwietnia 2026 r. o wprowadzenie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych na płycie Rynku w Cieszynie

Na podstawie art. 18b oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna, § 2 uchwały nr XLIX/531/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów jakim muszą odpowiadać składane projekty oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2, art. 238 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwala, co następuje:**

§ 1. Nie uwzględnąć wniosku osoby fizycznej z dnia 12 kwietnia 2026 r. o wprowadzenie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych na płycie Rynku w Cieszynie.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

Pismem złożonym w dniu 12 kwietnia 2026 r. osoba fizyczna wniosła o wprowadzenie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych na płycie Rynku w Cieszynie w trakcie różnego typu tam organizowanych imprez, Jarmarków, koncertów, kiermaszy, festiwali kulinarnych itp. Wnioskodawca wskazał, że dużo się mówi o przeciwdziałaniu alkoholizmowi i z tym związanych problemami społecznymi. Mnóstwo pieniędzy wydawanych jest z budżetu Miasta na profilaktykę, ale niestety nic się nie robi w tym kierunku, aby problem sprzedaży alkoholu na płycie Rynku rozwiązać. Dodać należy, że w trakcie organizowanych imprez, również przeznaczonych dla dzieci i z udziałem dzieci i młodzieży uczącej się, alkohol jest sprzedawany i dostępny. Jak to się ma z wychowaniem w trzeźwości skoro w trakcie trwania różnego typu imprez oprócz miejsc zabaw dla dzieci, zjeżdźalni, diabelskich młynów, w sąsiedztwie tych atrakcji sprzedawany jest alkohol pod różną postacią. Jedno z drugim się kłóci. Tym bardziej, że w obrębie Rynku mamy różnego typu kawiarnie, restauracje, ogródki letnie oferujące napoje alkoholowe.

W stanowisku z dnia 15 maja 2026 r. Burmistrz Miasta Cieszyna wskazała, iż wprowadzenie całkowitego zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych podczas imprez na cieszyńskim Rynku wydaje się być rozwiązaniem nieadekwatnym do skali problemu i szkodliwym dla interesu miasta. Rynek stanowi naturalne centrum życia gospodarczego i turystycznego, a lokalna gastronomia, opłacająca wysokie czynsze i podatki, opiera swoją rentowność właśnie na obsłudze wydarzeń masowych. Odgórne ograniczanie oferty lokali i stoisk w okresach największej frekwencji może uderzać bezpośrednio w lokalnych przedsiębiorców, którzy wnoszą do budżetu gminy znaczące opłaty z tytułu zezwoleń. Należy podkreślić, że Cieszyn promuje kulturę biesiadowania opartą na tradycjach regionalnych, gdzie odpowiedzialna konsumpcja jest elementem integracji społecznej, a nie zagrożeniem. Analizy raportów policji i straży miejskiej regularnie wykazują, że podczas profesjonalnie zabezpieczonych wydarzeń na Rynku nie dochodzi do eskalacji naruszeń porządku publicznego, które uzasadniałyby wprowadzenie prohibicji. Koncesjonowana sprzedaż w ogródkach gastronomicznych i licencjonowanych stoiskach pozwala na bieżący nadzór nad zachowaniem gości.

W art. 14 ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wprowadza zakazy sprzedaży napojów alkoholowych w określonych miejscach, np. na terenie szkół, zakładów pracy, w miejscach i czasie masowych zgromadzeń, w środkach transportu publicznego, itp. Przepis dalej wprowadza generalny zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Rada gminy może dodatkowo wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego. Przepis wprowadza dalsze obostrzenia, np. w postaci zakazu sprzedaży napojów zawierających więcej niż 18% alkoholu w domach wypoczynkowych i ośrodkach szkoleniowych, a sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu może się odbywać na imprezach na otwartym powietrzu oraz na stadionach i innych obiektach sportowych – ale tylko za zezwoleniem i tylko w miejscach do tego wyznaczonych. W ustępie 6 zaś przepis stanowi, iż w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych. W praktyce przepis ten pozwala wprowadzić uchwałą zakaz sprzedaży, podawania, spożywania i wnoszenia napojów alkoholowych np. na terenie kościołów, cmentarzy, zakładów opiekuńczo-leczniczych, domów pomocy społecznej, w ogrodach,

skwerach, na placach zabaw dla dzieci, na terenach siłowni zewnętrznych, czy na terenach obiektów rekreacyjno-sportowych.

W związku z tym, że – zgodnie z przywołanymi wyżej przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - do właściwości rady gminy należy wprowadzenie ewentualnego zakazu, czasowego lub stałego – zakazu sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych w określonych miejscach, obiektach lub obszarach gminy, to przy rozpatrywaniu wniosku powołać trzeba art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą*. Stosownie do delegacji zawartej w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy posiada legitymację do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich.

Zamknięty katalog podmiotów którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza zawarty jest w § 31 ust. 2 Statutu Miasta Cieszyna przyjętego uchwałą nr XLIX/530/18 Rady Miejskiej Cieszyna z dnia 25 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Cieszyna zgodnie z którym *inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:*

- 1) *Burmistrzowi,*
- 2) *komisjom,*
- 3) *klubom radnych,*
- 4) *grupie co najmniej 3 radnych,*
- 5) *mieszkańcom Cieszyna posiadającym czynne prawo wyborcze do Rady w liczbie co najmniej 300, na zasadach określonych w odrębnej uchwale.*

Uchwałą nr XLIX/531/18 z dnia 25 października 2018 r. Rada Miejska Cieszyna określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Zgodnie z §2 przedmiotowej uchwały *z inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić co najmniej 300 mieszkańców Cieszyna*. Pojedynczy mieszkaniec nie posiada legitymacji do złożenia wniosku w sprawie podjęcia przez Radę Miejską uchwały, w tym także w zakresie podjęcia uchwały o zmianie uchwały – w tym przypadku Statutu Miasta Cieszyna.

Wniosek zatem osoby fizycznej o wprowadzenie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych na płycie Rynku, należy uznać za inicjatywę uchwałodawczą, z tym, że z pominięciem procedury opisanej powyżej, w tym w uchwale podjętej przez Radę Miejską Cieszyna.

Wniosek był przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 19 maja 2026 r. Podczas obrad Komisji obecny Wnioskodawca domagał się wprowadzenia zakazu sprzedaży alkoholu na płycie rynku. Podczas obrad poruszono również kwestię obecności zwierząt na płycie rynku podczas organizowanych wydarzeń. Wnioskodawca domagał się dodatkowo opracowania regulaminu użytkowania płyty rynku w trakcie trwania imprez. Podczas dyskusji członkowie Komisji pozytywnie odnieśli się do opinii mieszkańca, ale jednocześnie poinformowali, że wniosek nosi znamiona inicjatywy uchwałodawczej.

W związku z powyższym, Komisja - biorąc pod uwagę całość zebranych informacji i rozważając treść wniosku oraz przedstawione stanowisko, a także względy prawne wskazane wyżej - wydała opinię jednak o uwzględnieniu wniosku.

Podczas sesji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 27 maja 2026 r. głosu udzielono osobie składającego wniosek, który dodatkowo przedstawił argumentację swojego wniosku.

Biorąc pod uwagę treść wniosku i postawione w nim postulaty, stanowisko Burmistrz Miasta Cieszyna oraz argumentację prawną wskazaną we wcześniejszej części zawiadomienia oraz opinię

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta Cieszyna zdecydowała o nie uwzględnieniu wniosku.

-- -

W przypadku gdy wniosek, w wyniku jej rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.