

**UCHWAŁA NR XXVIII/400/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 27 maja 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi osoby fizycznej z dnia 15 kwietnia 2026 r. na Przewodniczącego
Rady Miejskiej Cieszyna**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 662), art. 229 pkt 1 i art. 231 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwała, co następuje:**

§ 1. Uznać Radę Miejską Cieszyna za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi osoby fizycznej z dnia 15 kwietnia 2026 r. na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna i przekazać ją do rozpatrzenia Wojewodzie Śląskiemu zgodnie z właściwością.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

W dniu 15 kwietnia 2026 r. wpłynęła skarga na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna, w której Skarżący wskazał, że *decyzją przewodniczącego nie są publikowane treści skarg kierowanych do Rady Miejskiej Cieszyna. Przewodniczący pozwala sobie na działania antyobywatelskie, wprost przeciwne w zakresie transparentności organu samorządowego któremu przewodniczy. Jakiś czas temu przewodniczący wymyślił sobie na podstawie jednej wyjątkowo zdetalizowanej skargi, że skoro zawierała ona podobno dane wrażliwe dotyczące dyrektora jednej ze szkół to nie będzie publikował już żadnych pism skargowych na esesji (w materiałach pod obrady) – odcinając mieszkańców od możliwości analizowania materiałów pod obrady komisji i samej rady miejskiej. Od tego czasu pisma pierwotnie skarg nie są załączane do porządku obrad ani komisji skarg, ani sesji rady miejskiej. Dochodzi nawet do sytuacji w których mieszkańcy obecni na komisjach nie wiedzą nad czym obradują radni. Zaznaczę, że przez kilka lat stałą i oczywistą praktyką było publikowanie w materiałach do esesji i do prac komisji: pisma pierwotnego mieszkańca, stanowiska burmistrza, projektu uchwały. Przewodniczący tworzy hermetyczny system uniemożliwiający opinii publicznej nadzorować władzę publiczną. Skarżący zarzucił przewodniczącemu rady działanie nie w interesie mieszkańców, a w interesie burmistrza, a w interesie burmistrza którego w większości dotyczą skargi mieszkańców. Przewodniczący zamiast pełnić rolę przewodniczącego organu kontrolnego burmistrza – krytycznego i obiektywnego względem ratusza, spełnia interes ratusza w zakresie ochrony jego wizerunku.*

W sprawie przedmiotowej skargi stanowisko pisemne zajął Burmistrz Miasta Cieszyna w piśmie z dnia 13 maja 2026 r., w którym wskazał, iż *orzecznictwo wskazuje, że funkcję przewodniczącego rady traktuje się jako działalność organu kolegialnego (rady). Wobec powyższego zasadne jest przekazanie przez Radę Miejską Cieszyna skargi na Przewodniczącego Rady Wojewodzie Śląskiemu. Odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze wyjaśniam, że Statut Miasta Cieszyna oraz ustawa o samorządzie gminnym nie obliguje organów gminy do publikacji treści skarg, wniosków, czy petycji.*

Według art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Z kolei art. 229 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wymienia, że jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:*

- 1) *rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa;*

Przepis przewiduje organ właściwy do rozpatrzenia skargi m. in. na radę gminy, a dalsze punkty tego artykułu wskazują organy właściwe do rozpatrywania skarg na określone w nich organy kolegialne, lub na organy jednoosobowe -konkretnie nazwane w tych regulacjach. Przewodniczący rady miejskiej nie jest odrębnym organem wymienionym w tym przepisie, nie należy do żadnej z kategorii z tego przepisu. Kompetencje do rozpoznania przez radę gminy skargi na jej przewodniczącego nie wynikają zatem bezpośrednio z Kodeksu postępowania administracyjnego, ale także z ustawy o samorządzie gminnym.

Praktyka organów nadzoru, ale i wykładnia celowościowa przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, przemawiają za tym, że organem właściwym do rozpatrzenia skarg na przewodniczącego rady gminy jest ten sam organ, który posiada kompetencję do rozpatrywania skarg na działalność samej rady gminy, a więc wojewoda. Trudno bowiem wywodzić kompetencję rady gminy do rozpatrywania skargi na jej przewodniczącego np. z przepisów ustrojowych

zawartych w ustawie o samorządzie gminnym. Postępowanie skargowe jest unormowane w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego i na ich gruncie w pierwszej kolejności należy dokonywać wykładni w zakresie organów właściwych do rozpatrzenia skargi. Co więcej, przepis art. 229 pkt 1 wyraźnie określa, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organami właściwymi do rozpatrzenia skargi są organy wskazane w tym przepisie.

Podsumowując, żaden przepis szczególny nie określa organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady miejskiej, w szczególności przepisów takich nie zawiera ustawa o samorządzie gminnym. Dlatego przepisami prawa, z których należy wywodzić taką kompetencję są wyłącznie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. W związku z powyższym zasadnym jest uznanie skargi na przewodniczącego rady za skargę na całą radę i przekazanie jej Wojewodzie Śląskiemu celem rozpoznania zgodnie z właściwością.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 25 maja 2026 r. obecna była osoba składająca skargę, która wskazała, że *działania Przewodniczącego utrudniają mieszkańcom dostęp do informacji poprzez niepublikowanie treści skarg*. Podkreślił, że *publikacja takich materiałów powinna zostać przywrócona w celu budowania transparentności samorządu*. Podczas dyskusji Komisja wyraziła stanowisko, że *skarga powinna zostać przekazana do Wojewody celem oceny jej zasadności oraz że nie każda informacja musi podlegać identycznym procedurom, jednak działania Przewodniczącego uznała za nadmierne i wskazała na brak odpowiedniej partycypacji*.

Komisja stwierdziła, że Rada Miejska Cieszyna nie ma podstaw do rozpoznania skargi na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna, i uznać trzeba, że skarga na przewodniczącego organu stanowiącego gminy jest w rzeczywistości skargą na całą radę, a organem właściwym do jej rozpoznania jest wojewoda.

Wobec powyższych okoliczności Rada Miejska Cieszyna uznała się za organ niewłaściwy do rozpoznania skargi na Przewodniczącego Rady Miejskiej Cieszyna, i stwierdziła, że organem właściwym do jej rozpoznania jest Wojewoda Śląski.

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.