

**UCHWAŁA NR XXVIII/404/26
RADY MIEJSKIEJ CIESZYNA**

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie skargi osoby fizycznej z dnia 9 kwietnia 2026 r. na Burmistrza Miasta Cieszyna

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 662), art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 231 § 1 i 232 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska Cieszyna
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznać Radę Miejską Cieszyna organem niewłaściwym do rozpatrzenia skargi osoby fizycznej z dnia 9 kwietnia 2026 r. na Burmistrza Miasta Cieszyna i przekazać ją Burmistrzowi Miasta Cieszyna do rozpatrzenia zgodnie z właściwością.

§ 2. Faktyczne i prawne uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej Cieszyna, zobowiązując go do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej Cieszyna

Janusz Kolder

Uzasadnienie

W dniu 9 kwietnia 2026 r. wpłynęła skarga osoby fizycznej na Burmistrz Miasta Cieszyna, za *uniemożliwienie dostępu do dokumentu: umowa w sprawie o dofinansowanie projektu „Adaptacja terenu przemysłowego w rejonie Al. Łyska w Cieszynie na nowe funkcje gospodarczo-społeczne”*. Ze skargi nie wynikają żadne szczegóły, tzn. ani to, czy Skarżący wniósł o udzielenie informacji publicznej i nie otrzymał tej informacji, czy też otrzymał jakieś pismo organu posiadającego informację np. w zakresie uzupełnienia wniosku albo powodów, dla których informacja nie może zostać udostępniona, itp.

Burmistrz Miasta Cieszyna złożyła w dniu 22 maja 2026 r. pisemne wyjaśnienia, w których stwierdziła, iż *w dniu 7 kwietnia 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Cieszynie wpłynął wniosek o udostępnienie informacji publicznej – umowy o dofinansowanie projektu pn. „Adaptacja terenu przemysłowego w rejonie Al. Łyska w Cieszynie na nowe funkcje gospodarczo-społeczne”*. W dniu 14 kwietnia 2026 r. została przekazana Wnioskodawcy umowa o dofinansowanie wraz z informacją o nieudostępnieniu jednego z załączników do umowy – tj. wniosku o dofinansowanie. Informacja publiczna została udzielona więc w terminie wynikającym z ustawy. W dniu 17 kwietnia 2026 r. do wnioskodawcy zostało przesłane wezwanie do uzupełnienia braków formalnych w celu umożliwienia wydania decyzji administracyjnej odmawiającej udzielenia informacji publicznej – tj. wniosku o dofinansowanie., który stanowi załącznik do umowy dofinansowanie projektu. Wobec nieuzupełnienia braku formalnego, wniosek nie mógł zostać rozpoznany w trybie decyzyjnym i został pozostawiony bez rozpoznania. Tym samym brak jest podstaw do uznania, że po stronie Burmistrza Miasta Cieszyna doszło do umyślnego utrudniania dostępu do informacji publicznej. Podstawą braku udostępnienia wniosku o dofinansowanie jest art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027. Wniosek o dofinansowanie projektu, był również przedmiotem zainteresowania innych mieszkańców, którym w formie decyzji administracyjnej odmówiono jego udostępnienia. W sprawie o odmowie udostępnienia wniosku o dofinansowanie tego projektu dwukrotnie zajęło już stanowisko Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bielsku-Białej utrzymując w mocy zaskarżone decyzje Burmistrza Miasta Cieszyna.

Ustawa o dostępie do informacji publicznej przewiduje specyficzny tryb i narzuca tok postępowania w zależności od tego czy organ:

- 1) posiada żadaną informację publiczną i jej udziela, bowiem nie ma co do tego przeszkód w obowiązujących przepisach prawnych – wówczas organ dokonuje czynności materialno-technicznej w postaci udostępnienia informacji;
- 2) posiada informację publiczną, jednak ze względów wskazanych w art. 5 ustawy o dostępie do informacji publicznej, informacja nie może zostać udostępniona (np. ze względu na prywatność osoby fizycznej, tajemnicę przedsiębiorstwa, itp.) – wówczas organ odmawia udzielenia informacji publicznej poprzez wydanie decyzji administracyjnej na podstawie Kodeksu postępowania administracyjnej;
- 3) posiada żadaną informację, ale nie nosi ona cech informacji publicznej – wówczas zwykłym pismem organ informuje o tym wnioskującego, co także stanowi czynność materialno-techniczną;
- 4) nie posiada żądanej informacji - informuje o tym wnioskującego w drodze czynności materialno-technicznej – nie mają tu zastosowania przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego – także te związane z obowiązkiem organu do przekazania pisma organowi właściwemu.

Powyższe sposoby załatwienia wniosku o udostępnienie informacji publicznej są uzależnione od zaistnienia określonych przesłanek prawnych i brak jest tu miejsca na dowolność ze strony organu, który posiada daną informację. Zaznaczyć przy tym trzeba, że nie są to jedyne opcje, bowiem może się jeszcze zdarzyć, że organ posiada żadaną informację publiczną, ale została ona umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej – wówczas należy wskazać to wnioskodawcy, albo, że organ posiada informację publiczną, ale nie może być ona udostępniona w sposób lub w formie określonych we wniosku – wówczas organ powinien powiadomić o tym wnioskującego i wskazać w jakiej formie informacja może zostać przekazana.

W przypadkach opisanych wyżej, kiedy wydawana jest decyzja administracyjna – o odmowie udostępnienia informacji publicznej lub umorzeniu postępowania- jak wspomniano wyżej – stosowany jest Kodeks postępowania administracyjnego, w tym przepisy związane z uprawnieniem do złożenia odwołania, które rozpatrzy organ drugiej instancji.

W przypadku pozostałych *sposobów* załatwienia wniosku o udostępnienie informacji publicznej tzn. np. wówczas, gdy organ posiada informacje o cechach informacji publicznej i jej nie udostępnia pomimo, że nie istnieją ku temu przeszkody prawne, albo wnioskujący o udostępnienie odmiennie ocenia informację jako publiczną - po otrzymaniu informacji, że zdaniem organu informacja nie posiada takich cech (warunkujących udostępnienie), wówczas wnioskujący może złożyć skargę do wojewódzkiego sądu administracyjnego i będzie to skarga na bezczynność organu, która rozpatrywana będzie na podstawie art. 3 pkt 8 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Załatwiając wniosek o udostępnienie informacji publicznej organ bierze pod uwagę także przepisy, które mają zastosowanie w toku procedowania wniosku, tzn.:

- co do formy udostępnienia informacji żądanych wnioskiem – zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej *udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje w sposób i w formie zgodnych z wnioskiem, chyba że środki techniczne, którymi dysponuje podmiot obowiązany do udostępnienia, nie umożliwiają udostępnienia informacji w sposób i w formie określonych we wniosku;*
- co do terminu udzielenia informacji publicznej – zgodnie z art. 13 ustawy o dostępie do informacji publicznej *udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 15 ust. 2. Jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w terminie określonym w ust. 1, podmiot obowiązany do jej udostępnienia powiadamia w tym terminie o powodach opóźnienia oraz o terminie, w jakim udostępni informację, nie dłuższym jednak niż 2 miesiące od dnia złożenia wniosku.*

Zatem złożone pismo powinno zostać ocenione przez organ, który przede wszystkim posiada informację publiczną i prowadzący *procedurę* związaną z udostępnieniem informacji publicznej, i który powinien rozważyć, czy pismo nie stanowi np. skargi na bezczynność tego organu, który wniosek rozpatrywał, w związku z być może – zdaniem wnioskującego o udostępnienie określonych informacji – niezasadnym nieudzieleniem informacji. Oceny treści takiego pisma – powinien dokonać organ, będący w posiadaniu informacji i załatwiającej wniosek zgodnie z przewidzianym przez przepisy tokiem.

W związku z powyższym każde pismo, które wpływa do organów gminy w przedmiotowej sprawie powinno zostać rozpatrzone w zgodności z przepisami ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Zastosowanie zatem znajdują w tym przypadku przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, które nakazują przekazać wniosek do rozpatrzenia organowi zgodnie z właściwością.

Art.231. § 1. *Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.*

Art.232. § 1. *Organ właściwy do rozpatrzenia skargi może ją przekazać do załatwienia organowi niższego stopnia, o ile skarga nie zawiera zarzutów dotyczących działalności tego organu.*

§ 2. *Skargę na pracownika można przekazać do załatwienia również jego przełożonemu służbowemu, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia.*

§ 3. *O przekazaniu skargi zawiadamia się równocześnie skarżącego.*

Ponieważ zatem skarga osoby fizycznej dotyczyła posiadanej przez Burmistrza Miasta Cieszyna informacji – wskazanej w skardze umowy, to ten organ powinien ocenić skargę w kontekście i z zastosowaniem ustawy o dostępie do informacji publicznej i innych właściwych przepisów.

Skarga była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Cieszyna w dniu 25 maja 2026 r. Podczas posiedzenia Komisji obecna była osoba składająca skargę, która zaapelowała do radnych o informowanie społeczeństwa w sprawie wniosku dotyczącego fabryki LAS, wskazując na obawy mieszkańców związane z możliwością sprzedaży terenu inwestorowi. W toku dyskusji nad skargą Komisja stwierdziła, że *jest organem niewłaściwym do rozpatrzenia sprawy.*

Komisja biorąc pod uwagę treść skargi, pisemne stanowisko organu wykonawczego, stanowiska wyrażone podczas obrad Komisji oraz obowiązujące w tym zakresie przepisy, opowiedziała się za przekazaniem skargi do załatwienia zgodnie z kompetencjami Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

Wobec powyższych okoliczności, w szczególności treść zarzutów skargi, obowiązujące przepisy i stanowisko zajęte przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska Cieszyna uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę do załatwienia podmiotowi właściwemu – Burmistrzowi Miasta Cieszyna.

-- -

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.